

經濟復甦

專責

小組報告



 A blue sign with white icons and text is attached to a metal railing. The sign features four stylized human figures arranged in a square, with arrows pointing to the center and the text '6 Ft' between them. Below the icons, the text reads:

Stay 6 feet apart

請與他人保持6呎距離

Manténgase a un mínimo de seis
(6) pies de los demás

Magbigay ng 6 na talampakang
distanasya mula sa isa't isa

sf.gov/coronavirus



目錄

布里德市長和余主席的信	4
聯合主席的信	6
鳴謝	8
簡介	15
經濟景況	16
專責小組過程	23
政策推介	26
1. 本市經濟刺激方案	27
2. 工作聯繫 (Job Connection)	35
3. 推動安全重開	40
4. 保留營運並減輕監管負擔	45
5. 追求經濟正義	50
6. 住房投資	55
7. 滿足弱勢群體的基本需求	59
8. 構想並建立更強的鄰里社區	64
政策建議摘要表	67
其他政策構想	70
前瞻	71
詞彙表	72
附錄 (可以在 https://onesanfrancisco.org/covid-19-recovery 找到附錄)	
附錄A: 重新開放計劃	
附錄B: 『共享空間計劃』 (Shared Spaces Program)	
附錄C: 政策制定程序	
附錄D: 社區參與和傾聽	
附錄E: 詳盡的政策建議	
附錄F: 城市復甦工作	

布里德市長和余鼎昂主席的信

早在2020年3月，在與公共衛生局局長以及灣區各縣的密切協商下，我們做出了一項艱難的決定，即為三藩市市及縣政府宣佈實施居家避疫令。從那時起，我們不得不改變我們的生活方式。但是，一如既往不變的是，每當三藩市居民眾志成誠守望相助，定能凝聚各界力量共抗疫情。

我們之所以成立經濟復甦專責小組，是因為我們希望召集一群社區領袖來並向他們匯報市府的抗疫應對工作，從而確保市民與市府之間的開放式交流和信息共享。望能借鑒本市居民以及社區領袖的多元化生活經驗和創意，制定出能夠解決本次危機的公共政策和計劃。我們希望直接聽取社區的創新和大膽建議。被組成為經濟復甦專責小組的成員，代表了本市的各個社區和行業，我們的非牟利合作夥伴、商業界、慈善合作夥伴以及勞工代表。我們還要求專責小組與他們的社區以及他們所代表的選區之外的社區互動。透過開展一項公眾調研以及進行社區諮詢及傾聽民意工作，我們在整個過程中聽取了數千名三藩市居民的意見。

我們聽到的是一個個掙扎求存的故事。許多居民，特別是我們的小商業主和家長，都在努力尋找未來如何能夠生存的方法。他們如何保持工作或為子女提供教育支持？疫情當下，他們可以如何重新開放營業？為克服時下艱難，專責小組提出了各種大大小小的大膽建議。我們非常感謝專責小組、公眾以及市府職員為此所付出的時間和精力。我們尤為感謝專責小組的各位聯合主席的領導才幹，不僅在這一過程中發揮了引導作用，還向我們展示其所取得的卓越成果。事實上，我們已經推行了專責小組提出的許多主意。『共享空間計劃』(Shared Spaces program)，有助於增設室外用餐、延繳商業稅、提高全市檢測能力以及擴展病假計劃。由於COVID-19而造成三藩市面臨近期和預期的收入損失，疫情當下和後疫情恢復期，採取策略性、高成效的方案措施，顯得尤為重要。我們期待著在新的需求和資源允許的情況下，在未來數週和數月內繼續執行政策建議。我們非常感謝社區提出的許多意見。這些建議可以幫助我們在保障本市民眾安全的同時盡可能地重新開放經濟。

此外，我們肯定並讚賞該專責小組著重於長遠政策主意，並著眼於甚至在疫情爆發之前就已經存在於我們城市的不平等現象。未來一年的市政預算案包括增加撥款以解決由於幾個世代以來一直減少對本市黑裔社區的資助撥款而導致造成其結構性不平等的狀況。最近通過的預算案是在兩年內，將投往市府執法部門的1.2億美元，轉投向修復那些會導致黑裔社區居民承受種族性差別、醫療待遇、住房及經濟後果的政策後遺症。專責小組將重點放在為我們最弱勢社群的就業、安穩住房以及托兒方面的解決方案。他們亦致力於如何為我們的移民的經營商業和為英語非其第一語言的商人擴展平等獲取資源的機會。使以免我們的多元化文化區被淘汰。

我們為能夠領導這座傑出的城市以及各位富有創造力、懂應變和善於關懷的居民共度這些艱難時期而感到自豪。無可否認的是，未來仍然是不確定。但我們有信心，當我們凝聚在一起，群策群力，發揮我們多元化社區的創造力，定能克服我們遇到的任何挑戰。

感謝所有參與這項工作的人。我們期待在今後的數個月和數年中繼續努力。以期重建比以往更強大、更公平、更具靈活性及更團結的三藩市。

此致,

A handwritten signature in blue ink that reads "Linda Breed". The signature is fluid and cursive.

市長布里德

A handwritten signature in blue ink that reads "Norman Yee". The signature is fluid and cursive.

市參事會主席余鼎昂

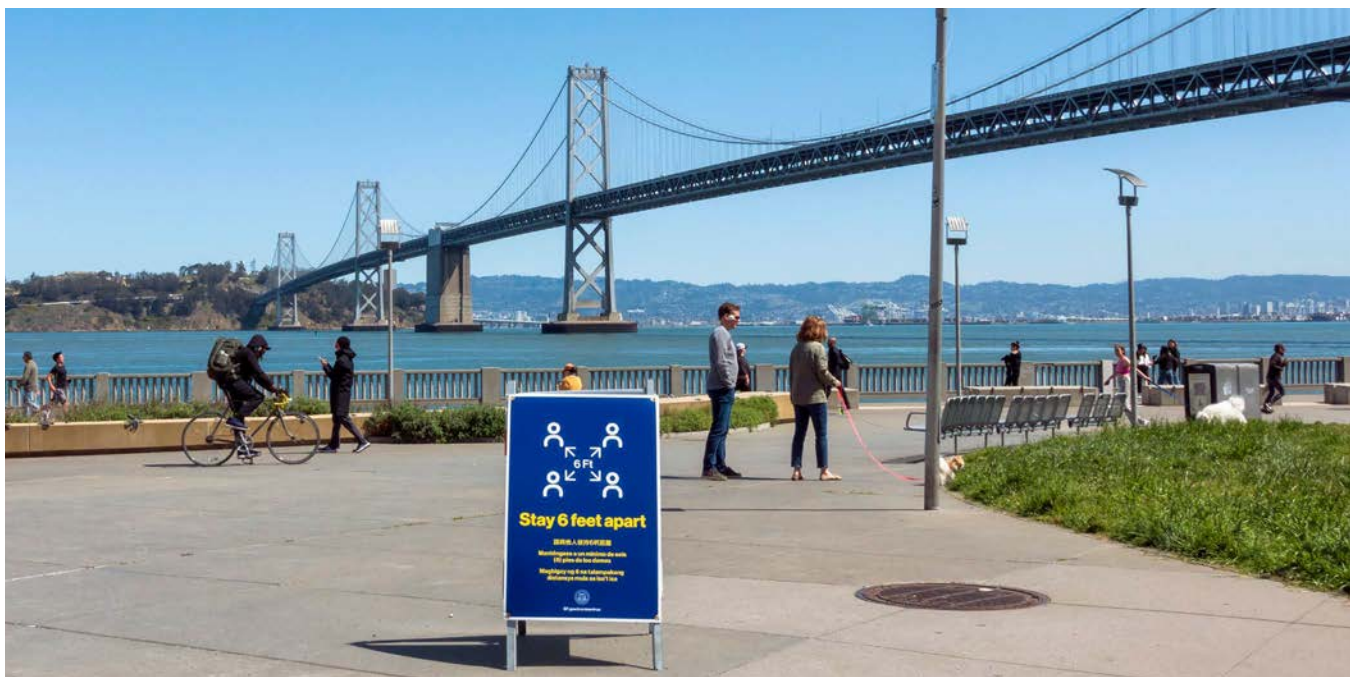
聯合主席的信

我們很榮幸在這些充滿挑戰和前所未有的時候能為三藩市市及縣效力。首先，我們要感謝市長布里德和市參事會主席余鼎昂的遠見卓識，他們成立了此專責小組，並感謝他們對我們的信任，讓我們領導這個專責小組的工作進程。

我們為100多名三藩市居民感到自豪。他們與我們一起在經濟復甦專責小組裏工作。這些有才幹，有獻身精神的組員，負責提出一些建議，以使三藩市在從新冠疫情經濟危機中復甦的過程中向前邁進。他們代表著由小商業界、大型僱主、非牟利部門、學術界、工會、信仰和慈善團體以及政府領導人組成的多元化領袖聯盟。

在過去的幾個月中，很明顯，我們面臨著前所未有的經濟衝擊。我們不僅必須著眼於恢復良好就業，保留商業和激勵本市投資，而且還必須共同對抗肆虐全球的大流行疫情。這要求我們要懂得隨機應變。顯然，這個大流行病突出了我們經濟中的不平等現象。而婦女、移民、有色人種和低收入社區的影響尤其嚴重。在這種情況下，我們試圖依靠科學和數據來指導我們重新安全開放。並試圖提出一項包容和公平的經濟繁榮計劃。

本報告中的行動和政策建議代表了專責小組成員的集思廣益的想法。它亦反映了1,000多名向專責小組提交調查問卷和電子郵件的三藩市居民的意見以及我們透過諮詢會、焦點小組、針對性的調查和會議，讓我



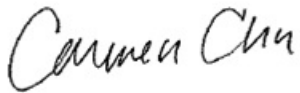
們聯繫了900多名居民和社區夥伴。結果產生了41條具體的政策建議。這些建議廣泛地圍繞以下方面進行：為商業創造靈活性、保護工人和居民的健康與安全、鼓勵我們對長期經濟進行投資和滿足最弱勢群體的需求。這些建議旨在幫助三藩市以及我們的公共、私人和非牟利慈善合作夥伴正在進行的復甦工作，讓我們認識到三藩市與眾不同的獨特藝術、文化和社區資產以及為這些工作奠定基礎。

最後，我們要向確保該項工作進程成功的敬業市府職員表達我們的真誠由衷的感謝。許多人在日常工作後，還會在周末和晚上工作。因為他們相信這項工作是至關重要的。

我們知道，前面的道路充滿挑戰和不確定性。但當三藩市居民走到一起時，我們仍然是充滿希望和讓人感到鼓舞的。

此致，

三藩市經濟復甦專責小組委員會聯合主席



朱嘉文 (Carmen Chu), 三藩市估值官



何世豪 (José Cisneros), 三藩市財務長



方達雷 (Rodney Fong), 三藩市總商會會長暨行政總裁



Rudy Gonzalez, AFL-CIO三藩市勞工議會執行長

鳴謝

召集人

布里德 (London N. Breed) , 市長

余鼎昂 (Norman Yee) , 市參事局主席

聯合主席

朱嘉文 (Carmen Chu) , 三藩市估值官

何世豪 (José Cisneros) , 三藩市財長

方達雷 (Rodney Fong) , 三藩市商會會長兼首席執行官

Rudy Gonzalez, AFL-CIO三藩市勞工議會執行長

市參事

佩斯金 (Aaron Peskin) , 三藩市市參事

潘正義 (Dean Preston) , 三藩市市參事

孟達文 (Rafael Mandelman) , 三藩市市參事

外界

Sherilyn Adams, LExecutive Director, Larkin Street Youth Services

Matthew Ajiake, President, SF African American Chamber of Commerce

Brett Andrews, Executive Director, PRC

Tiffany Apczynski, Director of Government Relations, Zendesk

Jack Bair, Executive Vice President, SF Giants

Danielle Banks, Co-Founder, Project Level

Amber Baur, United Food and Commercial Workers

Reese Benton, Owner, Posh Green Delivery

Jennifer Bielstein, Director, ACT

Cammy Blackstone, Director of Government Relations, AT&T

Fred Blackwell, Executive Director, SF Foundation

Ben Bleiman, Entertainment Commission, Bar Owner

Jarie Bolander, JSY Giving and JSY PR & Marketing

Ruby Bolaria, Chan Zuckerberg Initiative

Jane Bosio, Representative, OPEIU 29

DJ Brookter, Executive Director, Young Community Developers, Police Commission

Bivette Brackett, OCII Commissioner

Joseph Bryant, President, SEIU 1012

Kathryn Cahill, CEO, Cahill General Contractor
Kevin Carroll, Executive Director, Hotel Council
Anne Cervantes, Architect
Kitman Chan, VP, Chinese Chamber of Commerce
Albert Chow, Taraval Merchants Association
Juliana Choy, Asian American Contractors Association
Sandra Chu, Owner, The Woods
Michon Coleman, Regional Vice President, Hospital Council
Mariann Costello, Scoma's
Deborah Cullinan, Director, Yerba Buena Center for the Arts
Naomi Cytron, Regional Manager, Federal Reserve Bank of San Francisco
Joe D'Allesandro, Executive Director, SF Travel
John Doherty, IBEW Local 6
John Duggan, Jr., Original Joe's
Marisela Esparza, Director, SF Immigrant Legal/Education Network
Tyra Fennell, Film Commissioner, Director, Imprint City
Peter Finn, Secretary-Treasurer and Principal Officer, IBT 856
Father Paul Fitzgerald, President, University of San Francisco
Dianna Gonzales, Interim Chancellor, City College of San Francisco
Jim Green, Senior Vice President, Salesforce
Mike Grisso, Senior Vice President Kilroy
Roma Guy, Former Health Commissioner Lee Hsu, Owner, West Portal Merchant
Cynthia Huie, Clement Merchants Association
Marc Intermaggio, Executive Vice President, BOMA San Francisco
Yuka Ioroi, Owner, Cassava
Michael Janis, General Manager, SF Wholesale Produce Market
Alicia John-Baptiste, CEO, SPUR
Joel Kaminsky, Owner, Good Vibrations
Armand Kilijian, President, O'Brien Mechanical
Ashley E. Klein, Partner, Kaufman, Dolowich & Voluck LLP
John Konstin, Owner, John's Grill
Sharky Laguana, Small Business Commission 小商業委員會
Robert Link, Vice President, San Francisco Apartment Association
Regan Long, Co-Founder, Local Brewing Co.
Betty Louie, Chinatown Merchants Association
Lynn Mahoney, President, San Francisco State University
Shorty Maniace, Owner, JP Kempt
Michael Matthews, Director of Public Policy, Facebook

Larry Mazzola, Jr., Plumbers, Building and Construction Trades
Angus McCarthy, Residential Builders Association
Kevin McCracken, Co-Founder, SocialImprint
Ingrid Merriwether, President/CEO, Merriweather & Williams Insurance
Olga Miranda, Janitors Local 87
Maryo Mogannam, President, SF Council of District Merchants
Tomiquia Moss, Executive Director, All Home California
Monique Moyer, Sr. Managing Director, CBRE
Kathy Nelson, Owner, Kabuki Springs and Spa
Michael Pappas, Executive Director, Interfaith Council
Ellouise Patton, Bayview CAC
Paul Pendergast, CEO, Pendergast Consulting Group
William Ortiz-Cartagena, Small Business Commission 小商業委員會
Rebecca Prozan, Director of Government Affairs, Google
Michelle Pusateri, Owner, Nanna-Joe's
Maribel Ramirez, Excelsior Action Group
Geeta Rao, Deputy Director, Enterprise Community Fund
Susana Rojas, Executive Director, Calle 24 LCD
William Rogers, Executive Director, Goodwill
Taylor Safford, CEO, Pier 39
Cheree Scarbrough, Owner, Phenix Hair Designs
Allen Scott, Vice President, Another Planet Entertainment
Randall Scott, President, Fisherman's Wharf CBD
Earl Shaddix, Director, Economic Development on Third
Zaki Shaheen, Key Food Market, Arab American Democratic Club
Sylvia Sherman, Community Music Center
Doug Shoemaker, President, Mercy Housing
Lateefah Simon, President, Akonadi Foundation
Anand Singh, Local 2 Unite HERE!
Kate Sofis, Executive Director, SFMADE
Carlos Solorzano-Cuadra, Hispanic Chamber of Commerce
湯瑪絲 (Laurie Thomas) , 執行董事, 金門餐館協會
Kenny Tse, President, Chinese Chamber of Commerce
Francesca Vega, Vice Chancellor for Community and Government Relations, UCSF
Debra Walker, 藝術委員會委員
Monica Walters, 主任, 護兒兒童服務
温静婷 (Sarah Wan) , 行政主任, 社區青年中心
Rick Welts, President/CEO, Warriors

Keith White, Executive VP, Gap Inc.
Carolyn Wysinger, President, PRIDE Board
楊重賢 (Malcolm Yeung) , 華協中心

三藩市縣政府

Dr. Grant Colfax, 公共衛生局局長
Sheryl Davis, 三藩市人權委員會主任
Pegah Faed, 『我們的兒童, 我們的家庭』 委員會主任
Rich Hillis, 規劃署署長
Naomi Kelly, 市行政官
Patrick Mulligan, 勞工標準執行辦公室
John Noguchi, 會議及展覽拓展部主任
Deborah Raphael, 三藩市環境局主任
Trent Rohrer, 民眾服務局主任
Ben Rosenfield, 三藩市審計長
Ivar Satero, 三藩市國際機場局長
郭華健 (Joaquin Torres) , 經濟及勞動力發展辦公室總監
Judson True, 房屋交付事務處處長
Maggie Weiland, 娛樂委員會主任

支援人員

Melissa Whitehouse, 市行政官辦公室主管
Heather Green, 市行政官辦公室主管 (復原與基本工程規劃辦公室)
Tara Anderson, 地檢官辦公室
Joshua Arce, 經濟及勞動力發展辦公室
Laurel Arvanitidis, 經濟及勞動力發展辦公室
Alex Banh, 市長住房與社區發展辦公室
Rebecca Benassini, 三藩市港口
Dori Caminong, 兒童、青年及其家庭服務局
Emily Cohen, 無家可歸者及支援性房屋署
Theodore Conrad, 經濟及勞動力發展辦公室
Katherine Daniel, 經濟及勞動力發展辦公室
Ted Egan, 審計長辦公室
David Exume, 估值官辦公室
Kate Faust, 市行政官理辦公室主管 (復原與基本工程規劃辦公室)
Michelle Gallarza, 兒童、青年及其家庭服務部
Christine Gasparac, 樓宇檢查局

Mai-Ling Garcia, 市行政官辦公室 (數碼服務)
Aumijo Gomes, 兒童、青年及家庭服務局
Isobel Hayne, 三藩市水利局
Melissa Higbee, 市行政官理辦公室主管 (復原與基本工程規劃辦公室)
Chad Houston, 經濟勞及動力發展辦公室
Sami Iwata, 三藩市人權委員會 (種族平等辦公室)
Matthias Jaime, 市行政官辦公室 (信息技術委員會)
Jillian Johnson, 市辦公室行政官
Deborah Kaplan, 市長殘障事務辦公室
Greg Kato, 財務與稅收辦公室
Michelle Lau, 財務與稅收辦公室
Fanny Lapitan, 民眾服務局
Joanne Lee, 三藩市藝術委員會
Douglas Legg, 估值官辦公室
Holly Lung, 估值官辦公室
Annie Ma, 估值官辦公室
Nate Mahoney, 市行政官辦公室 (數碼服務)
Maria McKee, 青少年緩刑部門
Danielle Mieler, 市行政官辦公室 (信息技術委員會)
Geoffrea Morris, 成人緩刑局
Alex Morrison, 市行政官辦公室 (信息技術委員會)
Josef Mueller, 三藩市國際機場
John Murray, 樓宇檢查局
Sheila Nickolopoulos, 規劃署
Mike Ortiz, 市行政官 (Repromail)
Maya Oubre, 財務與稅收辦公室
Josian Pak, 人權委員會
James Pappas, 規劃署
Sneha Patil, 公共衛生局
Benjamin Peterson, 三藩市工務局
Molly Peterson, 估值官辦公室
Claire Phillips, 估值官辦公室
Vivian Po, 估值官辦公室
Hugo Ramirez, 市長住房及社區發展辦公室
Markanday Ravi, 無家可歸者及支援性房屋署
Dylan Rice, 市行政官辦公室 (娛樂委員會)
Beth Rubenstein, 三藩市工務局
Julia Salinas, 市府專員審計長辦公室

Dylan Schneider, 無家可歸者及支援性房屋署
Tajel Shah, 財務與稅收辦公室
Dylan Smith, 經濟及勞動力發展辦公室
Tiffany Soares, 三藩市康樂及公園局
Brian Strong, 市行政官理辦公室主管 (復原與基本工程規劃辦公室)
Pierre Stroud, 市長住房及社區發展辦公室
Anne Stuhldreher, 財務與稅收辦公室
Candace Thomsen, 民眾服務局
Andre Torrey, 規劃署
Marisa Pereira Tully, 市府專員審計長辦公室
Ben Van Houten, 經濟及勞動力發展辦公室
Jadie Wasilco, 交通運輸局
Elizabeth Watty, 規劃署
Richard Whipple, 市行政官辦公室 (行政及移民辦事處)
Aaron Yen, 規劃署

♥ We're
in this



Together



簡介

市長布里德和市參事會主席余鼎昂成立了新冠疫情經濟復甦專責小組 (Task Force)，以應對因新冠疫情大流行引起三藩市的工人、企業、組織和弱勢群體的迫切需求。該專責小組主要由公眾組成，負責指導市內的新冠疫情的恢復工作，以維持和復興本市商業和就業，減輕對最脆弱的社群帶來的經濟困難及影響。並幫助建立有靈活性及公平的未來。

該專責小組是由三藩市估值官朱嘉文 (Carmen Chu)；三藩市財務長何世豪 (José Cisneros)；三藩市總商會會長暨行政總裁方達雷 (Rodney Fong)；AFL-CIO三藩市勞工委議會執行長Rudy Gonzalez共同主持的。他們代表了不同的觀點和領域，包括學術和研究、藝術、娛樂和夜生活、金融、政府、衛生保健、酒店、住房、工會、製造業、非牟利組織、個人服務、慈善事業、房地產、零售、小商業和大型企業和技術。在市府專員審計長辦公室、人權事務委員會、規劃署、經濟和勞動力發展辦公室、估值官辦公室等工作人員的支持下，市行政官辦公室的工作人員進行了行政管理的工作。

本報告總結了專責小組的工作及其41項詳細的政策建議。這些建議和專責小組成員的實地理解，為提供關鍵的公眾觀點，了解關於商業、勞工和非牟利合作夥伴對穩定本市經濟。計劃經濟復甦並促進公平的經濟復甦至關重要。市府在『共享空間計劃』(Shared Spaces Program) 和『安全重開放經濟路線圖』(Safe Reopening Roadmap) 上的工作均受專責小組的影響。

領導者每天都為了解有關新冠疫情的進展以及對減輕其傳播和影響的有效策略需要認識更多信息。隨著知識的發展，三藩市領導者也需要適應經濟的戰略，幫助並支持及保留就業和商業。

專責小組認識到其工作的一部分，是要讓市府確保三藩市長遠經濟成功。為了滿足三藩市的緊迫需求，正在進行同行並進的工作，以解決重開經濟、無家可歸者、交通和出行、教育和托兒、可持續的以及長遠的經濟和勞動力的發展問題。這些努力的目標是要提供所需的長遠目光，計劃和措施，一同為在這場危機之後的恢復和增長。並建立一個靈活，公平和繁榮的未來三藩市。

“如果我們可以重開，那將是一步。如果我們能夠在支出上實現收支平衡，那將是下一步。如果我們能做得比以前更好，那將會是很棒。如果我們能夠改變商業模式，就是在關閉三個月後再也不是那麼危險，那就是最好的結果。”

公眾調查受訪者

“為了安全起見，我們中的許多人都生活在密閉的門內，因此我們看不見和想不到。”

殘疾社區關注小組

經濟景況

經濟影響

2020年初，新冠疫情大流行迅速改變了三藩市乃至全世界的面貌。三藩市採取了果斷的早期行動，於2020年3月16日發布命令，要求居民居家避疫。該行動可能挽救了數千人的生命，保護了本市的醫療系統，並使市府能夠建立一個全市性的緊急應變系統、檢測、和聯繫並跟踪病源。

同時，對經營業務的持續限制以及它們造成的持續衰退繼續對我們的本市經濟產生深遠影響。

2020年4月的本市就業數據報告，三藩市大都市區的工作崗位相比3月2020年減少了約17.5萬個。

儘管分階段重新開放商業後，到了8月已經救回了62,000份工作。但自4月以來損失的工作中近三分之二尚未恢復。

三藩市總商會的一項調查顯示，在新冠疫情大流行開始之初，三藩市僅有46%的店面商業仍在營業。其中一些Yelp的數據來自三藩市-屋崙-希活，發現3月份至7月之間關閉的5,048家商業中，有2,065家（佔41%）現在表明它們會永久關閉。這些都是不希望重新營業的商業，工作因此而永久丟失。依賴通勤者和遊客的商業受到的打擊尤其嚴重。疫情大流行自開始以來，本市失業人數已超過193,000。

就業和健康數據還表明新冠疫情，對低收入社區和有色人種的社區產生了不成比例的影響。失業尤其集中在低工資行業，包括食品服務業和餐飲業。對於這些領域的許多就業人員而言，進行遠程工作的機會很少，工人面臨著冒險或被僱用的艱難決定。藝術，娛樂和休閒等其他行業的就業機會也遭受重大損失，尤其是與金融行業，商業和專業服務等高薪行業相比（見下表）。

” 新冠疫情使我們與社區的聯繫更加困難。許多人沒有得到信息。”

CBO專責小組參與者

” 人們失去的一件事是訪問互聯網。他們優先考慮的是餐桌上的食物，而不是上網和手機。” 專責小組參與者

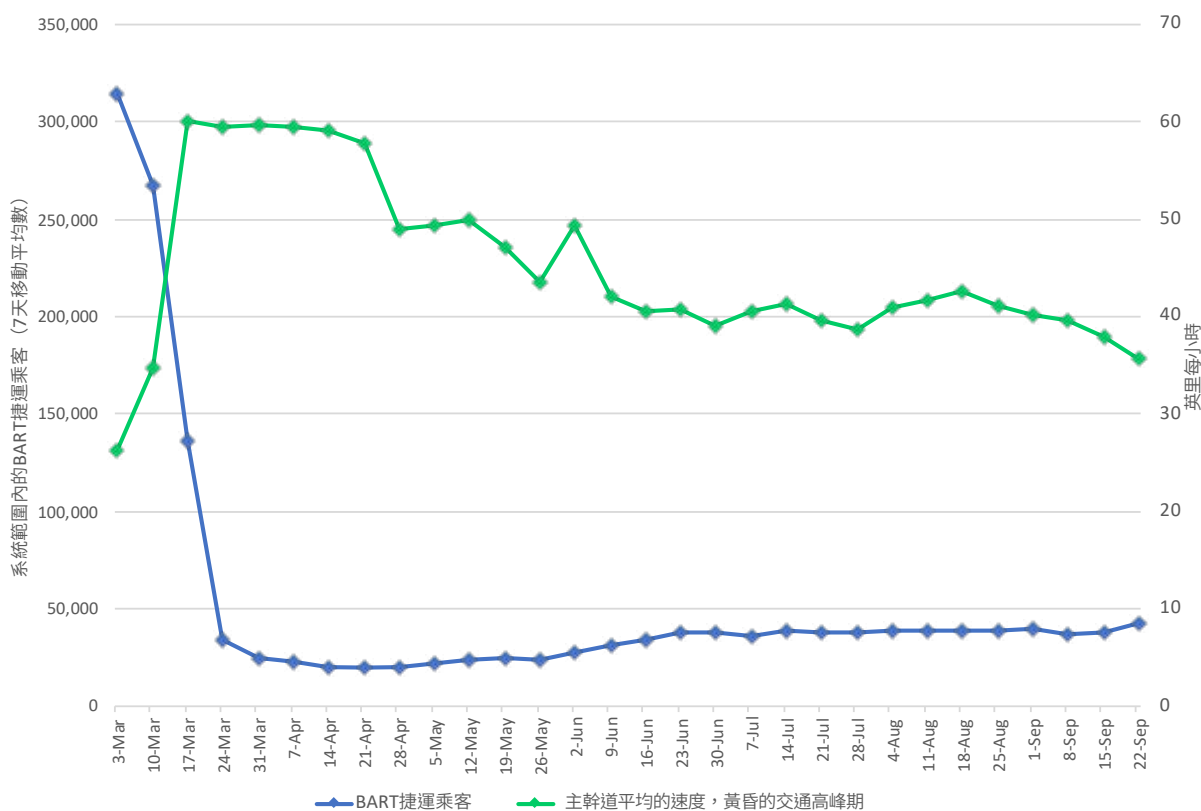
2020年2月至8月按就業率變化的平均工資：三藩市工業部門



資料來源：2020年9月勞工處 (Bureau of Labor) 統計

三藩市的經濟以繁華的市中心為核心。市中心為僱主提供了強大的人才儲備。而全市的旅遊景點吸引了來自世界各地的遊客。然而，由於健康危機需要要求每個人必須居家避疫。並在可能的情況下從事遠程工作。因此市內經濟的這些方面已大大下降。自3月初以來，過境旅客人數急劇下降，反映出市中心區的通勤人數明顯減少。截至9月下旬，捷運的搭乘人數與去年同期相比下降了88%以上。另一方面，晚上高峰時段高速公路的平均行車量僅比3月初高3%。那些重返工作崗位的工人開車的可能性較大。但市區中心並不是為每個開車上下班的人而建設。全面的經濟復甦將需要恢復對公共交通的信心。

三藩市高速公路速度和BART捷運乘客：
2020年3月3日至9月22日的一周

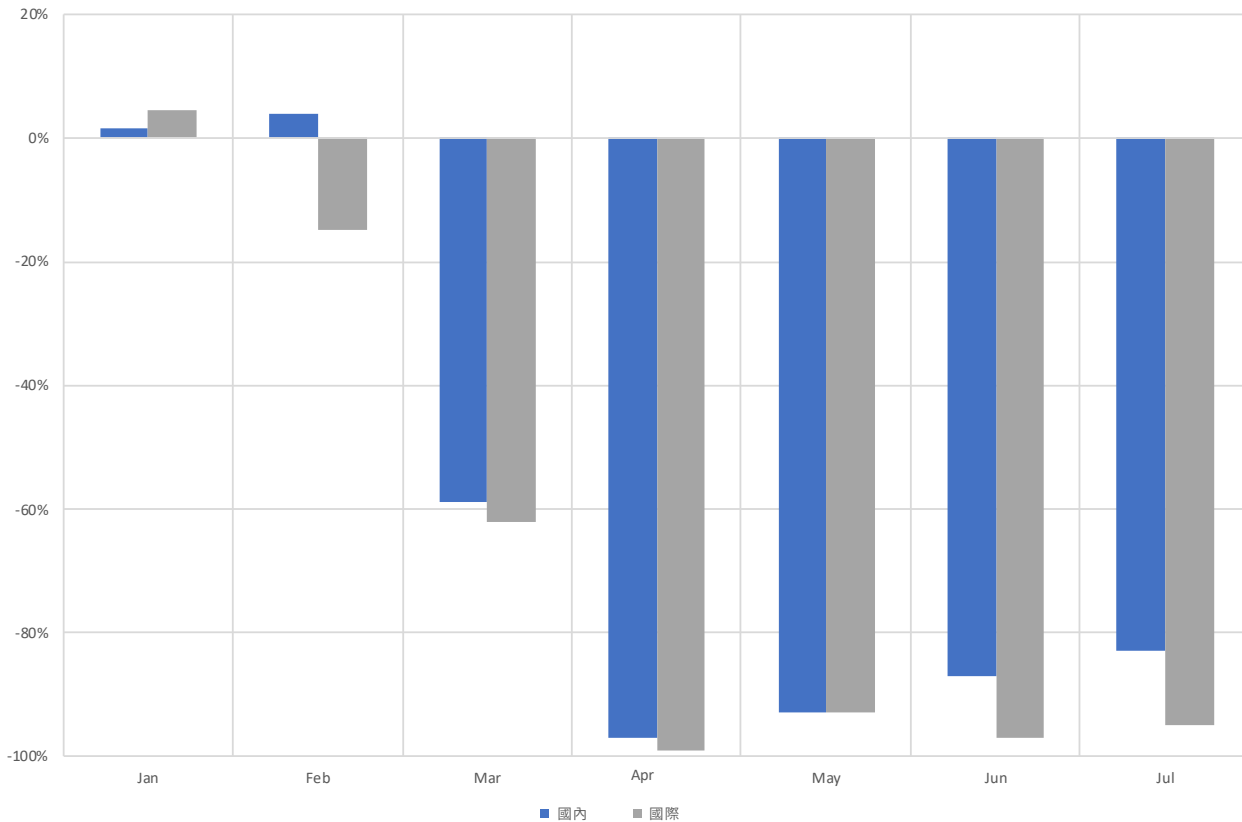


除了通勤的信心問題外，市區還有其他警告訊號。商業經紀人報告說，辦公室的租賃和空置量激增。Cushman & Wakefield的數據顯示，市中心的辦公室空置率在2020年第三季度達到了14.1%，高於去年的5.4%。在疫情大流行期間，由於僱主要求辦公室工作人員在家工作，辦公室空置率表明了商業將不會續簽租約。這也顯示他們有打算長期降低本市的就業機會。

如果偏遠地區的工人保留其在灣區的房屋或搬到另一個地區，對城市的經濟復甦將產生重大影響。幾家主要的本市公司允許或在某些情況下以激勵方式讓工人遷往成本更低的地方工作。這可能會威脅到本市的長期經濟競爭力。目前，根據人們對進出三藩市的興趣的指標證明，便可以找到這種在住房市場上明顯的風險。追蹤全國各地房屋租金的幾家公司報告說，以三藩市及紐約市的租房要價下降幅度最大。例如，ApartmentList報告說，三月至九月之間三藩市的租房要價程況下降了18%，是迄今為止在它所監測的所有城市中跌幅最大的。儘管工作崗位有所恢復，但空置公寓租金的下降趨勢仍在加速。這表明更多的租戶希望搬出三藩市而不是搬進三藩市。

對於三藩市另一個主要經濟驅動力的酒店業來說，這一消息同樣令人擔憂。根據『三藩市旅行社』(San Francisco Travel) 的報導，本市近一半的酒店房間現已暫時關閉。9月的入住率比2019年9月下降了86%。截至8月，三藩市國際機場的登機率仍比上一年下降了85%。

三藩市國際一機年場以每來月的國變內
化和百國分際比登機率：



三藩市的經濟正在遭受廣泛的打擊。比加州的其他城市還要糟糕的是銷售稅收入。普通基金銷售稅佔本市所有應貨銷售稅價值的1%，與2019年同期相比，在2020年4月至6月減少了43%。三藩市的旅遊業跌幅比洛杉磯和聖地亞哥等也是依賴旅遊業的其他城市大得多。餐館和酒吧的銷售額下降了65%，一般消費品商店的銷售額也下降了65%。甚至食品和藥品商店的應稅銷售額也下降了8%。這表明本市的人口（而不僅是遊客人數）可能正在下降。到2020年第二季度，隨著人們從面對面銷售轉為在線銷售，幾乎每個加州的城市都在在在銷售稅中獲得了重大收益。但是，三藩市的在在銷售額幾乎持平，在2019年第二季度到2020年之間僅增長了1%。

低收入社區、老年人、殘疾人社區、無家可歸者和弱勢社區繼續遭受不成比例的壓力。因為越來越多的服務包括必須的公共服務正轉為遠程或在線服務，所以數碼鴻溝衍生問題正日益擴大。經濟危機和疫情危機與其他具有影響性的文化和自然事故同時發生：促進種族平等與正義和四面八方的災難性山火。正當問題並駕齊驅地發生時，三藩市面臨著緊迫的召喚並為所有居民帶來一個公平而富有復原力的經濟復甦計劃。

緊急紓困

除了應對新冠疫情的公共健康和​​安全挑戰外，三藩市還意識到必須立即採取行動應對大流行疫情所帶來的嚴峻經濟壓力。自三月以來，三藩市已部署了有針對性的投資，以刺激本市經濟並支持仍在營業的商業、工人、和我們的弱勢社群，而目前的預算則在調配更多資源。除了公共資金外，還設立了新冠疫情優先項目的『Give2SF』基金，以將資源定向給因大流行疫情而掙扎的人們。重點是保持足夠食品、住房、和為工人及小商業提供援助和支持。這些措施中有許多符合專責小組的優先工作事項。如以下所示便是近期、目前、和預算中的工作重點。

• 保護工人和商業

- \$1000萬美元用於『工人和家庭首次帶薪病假計劃』 (Workers and Families First Paid Sick Leave Program)
- \$200萬美元用於『恢復權計劃』 (Right to Recover Program)
- 提供了100萬個外科口罩，600,000個面罩和150,000瓶洗手液，以分發給弱勢社區的商業和工人
- 延期至2021年3月的商業稅，註冊和牌照費
- 通過『三藩市紓困緊急貸款計劃』 (San Francisco Hardship Emergency Loan Program) 獲得900萬美元
- 為約300家小商業提供250萬美元的復原補助
- 『非裔美國人小商業循環貸款基金』 (African-American Small Business Revolving Loan Fund)
- 500萬美元用於支持在當前預算中進行『技術調整』 (Technical Adjustments) 的小商業
- 與OEWD共同提供200,000美元用於業務能力建設，技術支持和對撰寫資助金文章的支持
- 170萬美元用於有針對性的勞動力支持和發展計劃
- 向『藝術資助計劃』 (Grants for the Arts) 提供1,280萬美元，以公平的方式支持227名受助人
- 250萬美元用於『藝術與藝術家救濟計劃』 (Arts & Artists Relief)，另外315,000美元的藝術贈款用於社區重建
- 暫停對中小商業的逼遷，現已升至州級別並延長至2021年3月
- 為OEWD勞動力開發工作提供持續資金資助，包括『Workforce Link』、『CityBuild』、『TechSF』和『Healthcare Academy』
- 向企業和工人提供的一站式城市網站-[One-stop City website](#)
- 社區投資基金-承包商加速付款計劃 (Contractor Accelerated Payment Program)
- 為從事必要性行業的工人和低收入家庭開設緊急托兒和青年中心

- **保護我們的弱勢群體**

- 2.47億美元用於應對新冠肺炎，包括個人防護裝備，增加醫院的病床和醫護人手，社區外展活動，接觸者追蹤（管理系統），以及今年用於檢測的5600萬美元
- 1600萬美元的資金應對新冠肺炎，尤其用於擴展整個城市的休息站和衛生站
- 額外的160萬美元為散房（SRO），西增區（Western Addition），田德隆區（Tenderloin）和其他社區中心應對新冠肺炎的支持
- 用於食品計劃的新支出為4,670萬美元，另外，為服務不足的社區，田德隆區（Tenderloin）和老年人提供的額外支出為110萬美元
- 6650萬美元用於『精神健康科計劃』（Mental Health SF）的第一階段（如果營業稅改革提案被通過）
- 400萬美元用於實施危機應對小組
- 1.2億美元的重定向資金用於對黑裔/非美裔社區的修復性投資
- 550萬美元用於青年和年輕成人『機會平等』（Opportunities for All）的就業補貼計劃
- 建立DCYF『社區學習中心』（Community Learning Hubs）
- 1500萬美元用於SFUSD
- 1510萬美元用於逼遷保護補助金
- 5,180萬元用於可負擔房屋
- 3760萬美元用於租金補貼和緊急租金援助
- 為艾滋病毒感染者，流離失所的租戶，過渡年齡的青年，LGBTQ庇護所以及包括SRO在內的家庭提供450萬美元的額外住房補貼，庇護所和現金卷
- 750,000美元的律師諮詢權
- 暫停驅逐租戶

- **刺激經濟方案**

- 在公共基礎設施上的部署投資，包括資本規劃委員會（Capital Planning Committee）授權的1.57億美元的參與證書，1.27億美元的2016年公共健康與安全債券，1.03億美元的2016年保護和地震安全貸款計劃債券，以及2.6億美元的2019年可負擔房屋債券。
- 150萬美元用於為可負擔房屋單位提供光纖電纜。另外27.5萬美元用於華埠公平的寬頻網路連接服務
- 建議放寬鄰里商業走廊的局部分區控制措施，以鼓勵活用空置的店面
- 啟動了『共享空間計劃』（Shared Spaces Program），以創造靈活性並擴展業務運營能力- 到目前為止，已批准了近1,600個室外空間（Shared Spaces）（請參閱附錄B）
- 免收室外商業許可費至到2022年
- 商業註冊費和統一許可牌費可延期至2021年3月
- 已創建『僅添音樂』（Just Add Music）（JAM）牌照，以在現有『共享空間』位置啟用現場戶外音樂和娛樂

集中於安全地重新開放

經濟復甦需要安全地重新開展業務。加州制定了限制的指南。但是地方衛生令規定了在嚴格的初步居家避疫命令以後，地方衛生局亦特定了一些可以在三藩市恢復的業務和其他活動。此外，本市衛生指令詳細說明了開放的法律要求或限制條件。這些公共衛生決定由縣衛生局負責。

專責小組成員和公眾了解到前所未有的全球大流行疫情的嚴重性。因此強調需要明確的信息和指導。明確的方向對於經濟復甦至關重要，因為明確的方向指引，可使商業能夠根據受用的最佳信息進行計劃、準備、和做出財務決策。

為了實現此目標，專責小組以兩種重要方式與三藩市縣衛生局合作。首先，專責小組根據衛生局提出的指引，確保在對本市發出指令或命令之前，考慮商業的實際營運的可行性。從五月底開始，通過三藩市經濟及勞動力發展辦公室 (San Francisco Office of Economic and Workforce Development)，專責小組和其他受影響的利益相關者，有機會權衡實施上有困難的衛生指令，希望能夠發現不清楚或需要進一步改善的指導要素。通過此過程，衛生局可以考慮採用其他替代方案，這些方案可以平均地實現其公共衛生目標，同時通過明確可行的指導來促進更多合規格的承諾。

第二，專責小組和利益相關者一貫主張在重新開放的道路上提供更多指導。專責小組提供了其他緩解措施。可以考慮其他業務活動，包括啟動共享空間計劃 (Shared Spaces Program)。該計劃擴大了商業在戶外使用人行道，停車場，街道或地面空間的能力來營業。在五月底，縣衛生局發布了重新開放的初步路線圖，並隨著當地衛生條件的變化繼續對該時間表和路線圖作出評估。(請參閱附錄A)。



專責小組過程

專責小組在2020年4月至2020年10月之間舉行會議。專責小組的成員對三藩市社區的問題，城市的蓬勃發展和對過程中是否有足夠關注作了深入的了解。有關政策制定程序的更多詳細信息，請參見附錄C。

以下時間表概述了專責小組專注的重點和工作。

四至五月	專責小組啟動 (4/24/20) 和初步調查 工作人員與專責小組人員共同主持合作小組會議 (每節約10人)，以聽取挑戰和願望。 着手公眾民意調查和參與來找出代表性不足的觀點
六至七月	專注於安全重新開放，以及及時響應初次調查和在專責小組中表達的需求 大約20名專責小組成員的政策工作組 (工作和企業，弱勢人口，經濟發展以及藝術/文化/接待/娛樂) 討論各種觀點，清晰表達的問題陳述和專責小組最緊迫的優先事項
八至十月	工作人員開始為優先的建議政策編寫備忘錄草案 繼續參與社區交流並與專責小組共享資訊 工作人員把專責小組的建議與優先的事項綜合一起，共享與社區交流後所了解的事。 包括社區主題專家的意見，並起草了專責小組報告。 專責小組和本市利益相關者分享了對報告草稿的反應 為最終會議發布了最終報告 (10/8/20)

為了補充成員的不同意見，專責小組通過社區交流和傾聽 (CEL) 小組，研究了弱勢群體和代表性不足的人群的觀點。CEL小組努力擴大了受新冠肺炎影響的社區成員的聲音。為專責小組的工作帶來了更多的研究和回響。

在四個月的時間裡，收到了來自三藩市居民和其他利益相關者的一千多個公共調查問卷和電子郵件。並將其用於建議制定過程。CEL團隊和市府合作夥伴部門為有針對性的利益相關者，發起了對公眾調查中代表性較低=一群居民的外展活動。這包括來自散房樓宇、華埠 (這是在最初出現新冠肺炎時受到嚴重打擊的地區)，藝術和娛樂社區的租戶，移民社區，殘疾人社區以及黑裔/非美裔，拉丁裔/和菲律賓/社區。超過40個小時的採訪和通過正式的焦點小組 (Focus Group) 和藉着社區的會議上的演講與近100個社區成員進行了對話。此外，在小商業委員會 (Small Business Commission)、移民權利委員會 (Immigrant Rights Commission)、環境委員會 (Commission on the Environment)、和婦女地位委員會 (Commission on the Status of Women) 內也舉行了公開聽證會和演講。

這些交流會出現了幾個共同關注的地方：

- 對小商業，居民和政府都至關重要的社區組織正處於經濟危險之中，需要支持以使其成功復甦。
- 小商業業主和居民，特別是語言和技術有障礙者，需要具有文化響應能力，及時和易於使用且簡潔的信息和指南。
- 有限的電子數碼讀寫能力和舊工具的利用，大大劃分了許多弱勢人群對數碼的認知。其中包括老年人、殘疾人、家長和學生、非英語使用者和小商業業主。
- 在迫切需要的時候，由於政府機構的程序要求十分複雜和難以查閱，官僚體制加重了居民的負擔。減少繁文縟節將使三藩市居民得到他們所需要的緊急支持。
- 對於包括小商業業主在內的三藩市居民來說，住房，特別是防止迫遷和安置無家可歸者，仍然是當務之急。

社區參與交流會的重點是研究受疫情大流行影響下不成比例的特定群組。除上述主題外，社區交流會環節裡還提供了有關建議專責小組實施以下顯著的指導：

- 儘早，持續地並經常與獲益者和弱勢社區互動，以設計政策和計劃，以應對當前的挑戰。
- 意圖良好，但部署太急速的計劃可能會造成在新冠肺炎之前不存在的障礙，特別是對於殘障人士的社區。這還需要顧及計劃以外產生的後果。
- 需具有不同文化背景的融合，語言交流和解決方案至關重要。

有關三藩市公平經濟復甦的許多其他想法和觀點也轉達給了CEL團隊。有關CEL程序和意見收集的更多詳細信息，請參見附錄D。

WE WILL
BE BACK
SOON
BE SAFE,
BE KIND.



政策建議

專責小組著手確定切實可行的及時干預措施，以維持企業發展和保護弱勢群體。同時，專責小組尋求大膽及具創造性的解決方案，以應對長期的社會挑戰，並最終實現更大的種族和社會平等。

根據他們自身的經驗和社區參與交流會收集的意見，專責小組確定了優先戰略，以解決保護中小型商業免於倒閉並為他們提供準確及及時的信息和支持。這包括必要關注弱勢人群的健康，安全，財富積累和創造機會、需要促進住房建設並使其更容易適應不斷變化的環境、以及對使三藩市成為理想的居住地方和旅遊行業的投資的需求。

專責小組從他們舉行四次政策小組會議中得到的意見分為以下八類：

- 1. 本市經濟刺激方案：**探索鼓勵三藩市經濟發展和活動的政策及投資。例如為公共基礎設施項目提供資金，簡化牌照申請程序，倡導州和聯邦資源撥款等
- 2. 工作聯繫 (Job Connection)：**促進和改善與工作的聯繫，並探索招聘本市工人的計劃
- 3. 推動安全重開：**向商業和工人提供有關重開要求的清晰和易懂的信息。並提供工具和策略以確保工人、客戶和居民的安全
- 4. 保留營運並減輕監管負擔：**為商業營運提供靈活性的政策。並考慮減少或消除監管負擔
- 5. 追求經濟正義：**縮小貧富差距，縮小低收入居民和有色人種社區對數碼認知的鴻溝
- 6. 住房投資：**鼓勵建設可負擔房屋，這是當前和長期的需求
- 7. 滿足弱勢群體的基本需求：**確保三藩市居民獲得食物、住所、心理健康和其他服務
- 8. 構想並建立更強的鄰里社區：**啟用並利用三藩市獨特的社區和文化資源

專責小組建議促進公平的經濟復甦，範圍從短期和具體到長期和理想。每項建議都包括一個或多個市府部門。如果確定了足夠的資源，這些部門將負責實施。本節的案文總結了每個建議，並附有議題說明和建議的簡要說明。建議的全文和每項建議的公平性考慮可在附錄E中找到。

1. 本市經濟刺激方案



1.1 通過公共基礎設施投資支持建築業，並繼續集中主要項目

議題：基本建設項目需要花費數年的時間進行規劃和設計。如中斷該管道會產生長期的負面連鎖反應。三藩市已經為本市的公共基礎設施制定了強而有力的資源規劃實踐、具有全面性、負責任的財政約束以及強大的一般義務債券計劃（General Obligation Bond Program）。自2008年以來，三藩市選民已批准了超過50億美元的資金。經濟衰退會導致建築業放緩，引致反週期投資。儘管如此，由於新冠肺炎大流行帶來的不確定因素，可能使支出預算變得更加困難。在這個行業中，失業的風險尤為高，每一百萬美元的建築支出，可轉化為大約5.93個三藩市的工作機會。

建議：三藩市最新的『10年 - 基本工程計劃』（10-Year Capital Plan）中計劃在2020年至2029年期間投資三百九十億美元。市府應繼續優先考慮本市的『基本工程計劃』（Capital Plan）中記錄和建議的良好公共管理，其中包括提供公共安全服務的資源、健康和公共服務、娛樂和文化、交通以及一般政府的服務，包括IT基礎架構。在即將發布的『基本工程計劃』更新中，市府應促進其建築物、道路通行權、公共場所和其他基礎設施資源的良好維修狀態。並提供各種收入來源，包括但不限於：一般責任債券、一般基金債務、收入債券以及州和聯邦撥款。即將到來的『基本工程計劃』還應考慮新冠肺炎對經濟的影響。並旨在為三藩市商業、員工和居民在這場危機中的掙扎，做出改變。例如為收窄電子數碼鴻溝而進行的投資。此外，市府應繼續專注於其主要發展，例如船塢區（Shipyard），米慎洛克區（Mission Rock），70號碼頭（Pier 70），金銀島（Treasure Island）和市場街南區中心地段（Central SoMa），因為這些項目為他們帶來了成千上萬的就業機會和對本市企業提供支持。

1.2 重新設計建築牌照程序，並消除與健康和 safety 沒有直接關係的不必要牌照

議題：市府的建築牌照的複雜程序至為明顯。至少可以涉及十個不同部門，但沒有一個部門擁有整個客戶體驗。審批程序缺乏透明性一直是一個挑戰。而導航程序需要資源、時間和金錢。對於那些首次接觸該系統的人會發現整個系統過程令人困惑和不堪負荷。只有有經驗的人才能了解程序以及如何利用技術專長。特別是對於小商業，這可能會阻礙經濟復甦。專責小組成員特別擔心，目前的牌照申請程序受到了新冠肺炎的影響，以及需要關閉門面的服務。這將對小商業和建築行業產生連鎖反應，招聘了許多工資高的工人的部門，失業率將會上升。

建議：為鼓勵盡可能有更多的商業開放或擴展、避免商業遷移出三藩市、並鼓勵商業發展和擴展‘要求允許機構（例如，樓宇檢查局 (DBI)、消防局、三藩市水利局會 (SFPUC) 和規劃署) 實施計劃和法規方面的更改。以重新設計最終用戶的牌照申請程序，並增加透明度。使牌照申請審批過程盡可能容易且可以負擔。並取消與健康及 safety 沒有直接關係的審批和過程要求。這些更改可能包括：

- 發布所有牌照申請類型的收費率，並提供有關牌照申請程序和可利用的支持服務及其更清晰的信息，以加快擴建和開工的方向。
- 實行假期收費，臨時減少或取消牌照申請費用。旨在激勵商業業主，房地產的所有業主和開發商取得牌照並進行建築項目，從而創造就業機會並刺激經濟增長。
- 擴大OEWD的 [Open in SF Program](#) 計劃，以提供『禮賓』服務，以幫助更多的企業通過複雜的流程。『SF開放計劃』(Open in SF Program) 目前通過牌照申請程序為小型食品商業提供支持。本市可以通過與社區組織的伙伴關係來提供多種語言服務。應該指出的是，市府提供的禮賓服務將需要聘請比目前更多的額外人手。

” “我們如何才能加快在線培訓？本市能否使更提供更多的技術援助使居民可以恢復上班？”
專責小組成員

” “讓責我小們組將成才員華橫溢的社區投入工作。” 專責小組成員

1.3 允許發展商推遲支付影響費以刺激經濟發展

議題：租金和銷售價格的下跌、高昂的建築成本以及廣泛的經濟不確定性，導致發展商無法為其項目爭取資金、開發項目的動力也有所放緩。這需要找到一種使發展經濟恢復平衡的方法，對於創造建築和最終用戶的就業機、刺激經濟、增強稅務基礎以及創造住宅、商業、工業和零售空間以容納可能預見的長期人口增長。

建議：市府最能控制的開發成本部分是影響費。在過去的證明，市府可以採取措施，通過對影響費進行更改使其更易於確定。（例如2010-2013年推遲支付影響費計劃方案，或去年對百分之一百可負擔房屋的項目和附件住宅單位（ADU）項目的費用免除方案）。規劃署應基於從2010年到2013年成功實施的計劃方案，制定有時限的計劃。允許開發人員將影響費的支付推遲到每個項目在施工結束時，直到獲得首個入住證明後。這將有助於開發商除支付影響費以外，為可能無法破土動工的項目籌集資金。

1.4 本市商業 / 企業計劃 (LBE) 更加有效，公平，並且更適合支持本市的復甦。

議題：本市商業 / 企業 (LBE) 計劃證明本市的小商業可以參與市府合同。這些本市公司中有許多是婦女所擁有的，她們在重要服務（如個人服務和托兒服務）以及有色人種中佔很大比例。其中許多報告中說在獲得PPP貸款方面上遇到了挑戰。LBE計劃使他們能夠與大型公司和/或利用三藩市以外成本較便宜的公司公平競爭中進行挑戰。預算平衡的需求給這些商業帶來了擔憂。這些商業通常位於新冠肺炎影響較大的社區，並從這些社區招聘工人。當前的計劃規則和實踐尚未完全優質化以應對新冠肺炎所帶來的挑戰以及隨之而來的經濟下滑。

建議：為了確保LBE計劃能為三藩市的小商業帶來最大的收益，市行政官辦公室應努力：

- 擴展三藩市社區投資基金的承包商加速付款計劃，以幫助LBE管理資金周轉
- 要求LBE諮詢委員會調整LBE的財務合同限額，以使市政府部門可以在微型LBE的預算範圍內預留更多合同
- 增加微型和小型LBE的簽約機會
- 為種族差異研究提供資金援助，以確定在市府承包過程中存在的一些對種族差異的對待



1.5 推廣重新運作並考慮彈性地利用現有的建築物以給予一個充滿活力的三藩市

議題：未來的工作模式是不確定的，需要密切關注以了解哪些更改是暫時的，哪些更改可能持久運用。新冠肺炎導致對辦公室、酒店和零售空間的需求突然急劇下降。隨著公司指導員工在家工作和簽訂經濟合同，本市在短期內將見證對大型辦公室需求的大幅波動。隨著前往三藩市的旅遊業和會議旅遊者的數量大大減少，對酒店客房的需求也直線下降。零售部門也發生了類似的影響。同時，三藩市面臨嚴重的住房短缺，這導致了負擔能力出現危機，特別是對於低收入住客。

建議：三藩市應努力保留本市商業，因為它們為本市提供收入和工作。如何能隨着新冠肺炎疫苗發展或治療方法順利將疫情減退後，將三藩市經濟的復甦和空間需求回復到新冠肺炎發生前的狀態？這建議的可行性有着一定的困難。但是，如果辦公室，零售業或酒店需求永久減少，市府應考慮本市經濟的整體健全狀況。這需鼓勵重新利用現有建築物並公平性地利用作復甦經濟所需的用途。重新規劃用途可以為住房、生產、分配和維修空間、文化和社區發展計劃或其他用途來開路。任何適合住房的空間都有可能利用作服務於有不同住房需求的特定人群，例如藝術家。

政策制定者還應考慮未來任何政策對轉型的影響。例如，從酒店用途到其他商業空間的轉型會導致就業減少，特別是對移民和以英語為第二語言及從事於有工會代表的工作的工人。

1.6 倡導聯邦和州撥款

議題：三藩市將無法單獨執行專責小組的所有建議。市府需要州和聯邦政府的支援，尤其是在較大的投資和計劃方面。

建議：三藩市應在州和聯邦級別倡導支持專責小組在以下領域的建議：

- **商業租金支持/寬恕：**為商業提供資金援助以減少被逐出物業
- **企業補助金：**州和聯邦補助金來協助受居家避疫命令影響最大的商業-藝術/夜生活/娛樂業
- **職業培訓計劃：**州和聯邦撥款，為遭受居家避疫命令打擊嚴重的行業的工人提供職業培訓
- **租金援助：**為租客或房東提供資金援助，以防止遷移危機
- **支持無證件移民：**確保無證移民受益於國家和聯邦計劃
- **全民保健：**衛生保健不應該與就業掛鉤，因為在這種疫情大流行期間工作會大量流失，並應包括藥物濫用治療的援助
- **支持出獄者重返社會：**為正在重返社會的人提供周詳的過渡計劃
- **全民基本收入：**所有人中都應享有尊嚴，特別是在疫情大流行期間，服務業和低薪工作減少的時候
- **全民互聯網：**建立無所不在的光纖到本市網絡的資金援助，以促進其他服務的競爭，並幫助確保互聯網的普及以及幫助高需求的社群
- **獲取糧食：**繼續和擴大與疫情大流行有關的福利和豁免，並提供足夠的行政資金支援
- **對本市政府的財政支持：**儘管由於新冠肺炎導致稅收大幅下降，仍需保持對社會安全網絡的支持
- **減免債務：**學生和消費者的債務減免

1.7 與商業和慈善界合作，以實現強大而公平的經濟復甦

議題：市府了解到，許多商業，尤其是小型，少數族裔和婦女擁有的商業，都在努力生存和援助其所屬的工人。諸如免除費用，補助金，有薪休假和技術援助之類的許多本市干預措施，已經並將會繼續成為支援市民的優先事項。但是，用於穩定每個商業和工人的資源將超過僅市府就能提供的資源。市府領導層已經認識到需要建立公私合作夥伴關係來應對大流行。並在『Give2SF』慈善基金中確定了為新冠肺炎作為優先事項處理。截至2020年9月30日，在收到的二千八百八十萬美元中，仍有不到五十萬美元尚未分配。難以獲得資金和財富的不平等仍然是經濟復甦的障礙。特別是在有色人種社區。市府將繼續優先考慮公共衛生應對措施，並盡量減少對未來的經濟影響，這需要合作夥伴關係和投資來幫助三藩市實現其長期復原和持續性的經濟復甦目標。

建議：確定公私伙伴關係的機會。這些機會可以在短期內協助本市商業，工人和居民經濟穩定恢復，並長期提供經濟實力和復原力的支援。

為了發起慈善事業來滿足本市的最高優先事項，市長辦公室應與三藩市基金會，其他主要基金會以及捐贈者建議的基金合作，為因病毒大流行最有可能倒閉的商業以及工人和最需要支援的居民展開一場持續援助的行動。

為了幫助鼓勵本市商業和企業家獲得資金援助，市長辦公室應召集本市金融領導人和公職人員探討金融產品和策略，以幫助陷入困境的商業及企業。並激勵新企業的開展。應考慮到資金援助的撥款的地理位置。應將公共融資和社區金融授權中心以及私營部門提出的方案一起考慮。

為了更有效地從這場危機中重建過來，並建設一個更加公平、更具復原力的城市，市行政官辦公室（復原與基本工程規劃辦公室）和財務總監辦公室（公共財政辦公室）應該探索通過公私合營來改善復原力而提供資金的機會。在『危害與氣候適應計劃』（Hazards and Climate Resilience Plan），『10年 - 基本工程計劃』（10-Year Capital Plan）和『氣候行動計劃』（Climate Action Plan）中公佈的優先事項的基礎上建立夥伴的關係。這包括對全市範圍的寬帶、綠色基礎設施、抗震改造以及減輕和適應水平線上升等等的機會。氣候變化商業委員會（BC3）和三藩市環境局可以幫助鑒定這些充滿希望的機會。

1.8 建立一個滿足家庭，教育者和社區需求的托兒系統

議題：隨著三藩市居民重返工作崗位，商業及其員工比以往任何時候都更需要托兒服務。在三藩市的學校關閉期間，鼓勵托兒中心和家庭托兒計劃保持開放。由社交距離的要求，限制大多數的計劃，服務兒童的數量只能是疫情大流行之前的一部分。這加劇了新冠肺炎之前就存在的托兒服務短缺問題。在沒有任何額外收入的情況下，托兒服務提供者不得不減少工作時間和/或工作的天數，以便有更多的時間進行清潔、購買更多的用品並修改現有的空間以符合新法例。托兒服務提供者在新冠肺炎之前的利潤空間已經很小，現在更需面臨不可持續的成本增長和收入收縮。

目前地方，州和聯邦援助不足以為所有有資格獲得托兒服務補貼的家庭提供服務。許多不符合補貼條件的家庭都因托兒費用高昂而負擔沉重。即使學費高昂，教育工作者仍以低工資來補貼此服務的真實成本。當他們將所收的學費付給營運過程中所需的所有費用時，教育者自己所獲得的收入是很少的。除了地方選票提案F的『小商業和經濟復甦法』（Small Business and Economic Recovery Act）其他優先事項外，這提案將會為托兒服務提供資金，但這不能單方面解決資金需求問題。

建議：在重新開放三藩市經濟的分階段實施過程中，托兒服務提供者將需要財政支持。因為暫時減少了入學學生人數，增加了健康和安全的關注事項及程序，會降低運營的能力。為了為早期兒童教育提供足夠的資金並建立一個安全的托兒服務系統，早期護理和教育辦事處（OECE）應該與『First 5 San Francisco』計劃，兒童，青少年和家庭部（DCYF）和OEWD進行協調，以利用未來聯邦刺激計劃，未來的地方稅收措施款項和/或社區發展整體補助金（CDBG）資金用於：

- 在現有的緊急運營和新冠肺炎關閉補助金的基礎上，為日間托兒提供者提供靈活的補助金。
- 向幼兒保育人員提供低息或可寬容的貸款，以擴大其空間。或在新的或較大的空間內開闢更多空間，以允許社交距離，並從長遠來看將增加托兒人數潛力。
- 增加所有學齡前兒童計劃的學費抵免額，並使其適用於3歲的孩子。
- 增加獲得早期學習獎學金的資格收入上限。並增加補償金和保留早期教育者的津貼（CARES 2.0）範圍和數額。
- 制定勞動力培訓計劃和工作質者素的標準，以解決合格的托兒服務提供者和幼兒教育者短缺的問題。
- 為托兒服務和早教設施提供可行，清晰和一致的健康與安全指南（例如關閉，社交距離，比例），並提供培訓和協助托兒服務提供者實施該指南。
- 鼓勵商業為員工提供托兒服務解決方案，包括津貼，工作地點內提供托兒服務，轉介服務以及修訂分區條例。

Thank you



2. 工作 聯繫

2.1 集中本市的勞動力發展計劃

議題：三藩市目前實施由17個部門管理的292個獨特的勞動力發展計劃。這些計劃針對的是一系列參與者，其範圍從專注於工作準備的輕觸式服務到強化培訓，再到臨時的學徒制和有薪工作實習經驗。『行政法典』(Administrative Code) 第30章於2014年成立了『全市勞動力整合委員會』(Committee on Citywide Workforce Alignment)，指定OEWD負責追蹤有關這些計劃的信息並擔任委員會主席，但委員會將於2019年沒落。勞動力發展服務並促進獲得適當服務的機會。弱勢社區，尤其是有色人種社區，接觸強勢職業途徑的機會最少，在獲得優質工作機會方面面臨最系統化的障礙。他們有着最少的時間、技術、網絡和對所需資源來導航分散式的系統的認知。來自新冠肺炎的系統性應急措施，可能會加劇現有的問題。

建議：市府應重組『全市勞動力整合委員會』(Committee on Citywide Workforce Alignment)，以建立全面的勞動力發展戰略，集中協調勞動力發展計劃，並為本市所有的勞動力發展計劃建立一個一站式的信息諮詢平台。如果州法律有所改變。該策略可以在公共就業中考慮種族和性別等因素，以促進黑人，土著和有色人種 (BIPOC) 和其他弱勢社群的被招聘。

2.2 為邊緣化和被遣散的工人，特別是ACHE部門的工人，提供具有文化背景的，容易獲得的職業培訓及聯繫

議題：新冠肺炎的失業影響，對三藩市的低收入工人和剛進入勞動力，年齡在16至24歲之間的工人產生了特別大的影響。預計ACHE部門的經濟復甦將比其他部門慢，許多工人沒有機會在不久的將來重返工作和/或行業。這些行業招聘婦女，有色人種和移民的比例較高。這些求職者將需要與有可能需要新技能來維持營運的不同行業的聘請機會建立聯繫。這是由於經濟形勢發生了巨大變化，並且現有的部門培訓和工作安置重點可能無法完全滿足即將到來的勞動力發展需求。

建議：為了滿足三藩市勞動力的快速變化的需求，尤其是那些來自ACHE部門的勞動力的需求，OEWD與其他管理勞動力計劃的市政府部門合作，應提供求職者按需要的職業培訓。這些培訓應直接與高薪的、可持續發展的職業及有福利的工作聯繫起來：

- 與社區，僱主和工會合作，制定總體的大流行勞動力計劃，類似於『加州高速公路培訓合作夥伴關係』(California High Roads Training Partnership)，以解決三藩市特殊的社區勞動力需求和就業市場需求。
- 擴大建築和非建築行業的學徒培訓計劃。

- 創建以藝術為重點的就業和再培訓計劃，其中可能包括在線的『藝術樞』 (Arts Hub)，以將ACHE部門的工作和組織與工作和培訓機會聯繫起來。
- 培訓計劃的轉型，以解決當前需求工作機會所需的技能，同時注意工作質素（生活工資，福利和工人保護）。
- 與私營行業合作，提供更多有薪培訓機會。
- 從戰略上提供容易取得的培訓，以提供對學生和教師的安全課堂學習以及在線學習。
- 為培訓計劃建立更多的工會合作夥伴關係，為高薪工作提供職業發展道路。
- 將所有新的培訓計劃與計劃畢業後的直接職業機會聯繫起來，應優先考慮極有需要的社群。
- 為弱勢社區提供宣傳和支持服務，以提高參與度和計劃的完成度。
- 持續評估本市就業計劃是否滿足三藩市僱主和求職者（特別是失業的ACHE工人和弱勢人群）的當前需求，並進行必要的修改以提供具有文化背景的就業計劃。

2.3 加強實施『第一資源招聘計劃』(First Source Hiring) 政策

議題：新冠肺炎創造了一個就業市場，這會使求職者在就業市場上經驗不足、就業障礙增加、從而使其處於劣勢，因為個人競爭、資格審核、限定了原本可以提供的工作。由於當前的就業市場，無法獲得工作經驗的16至24歲的年輕人將面臨長期不利的工作發展。

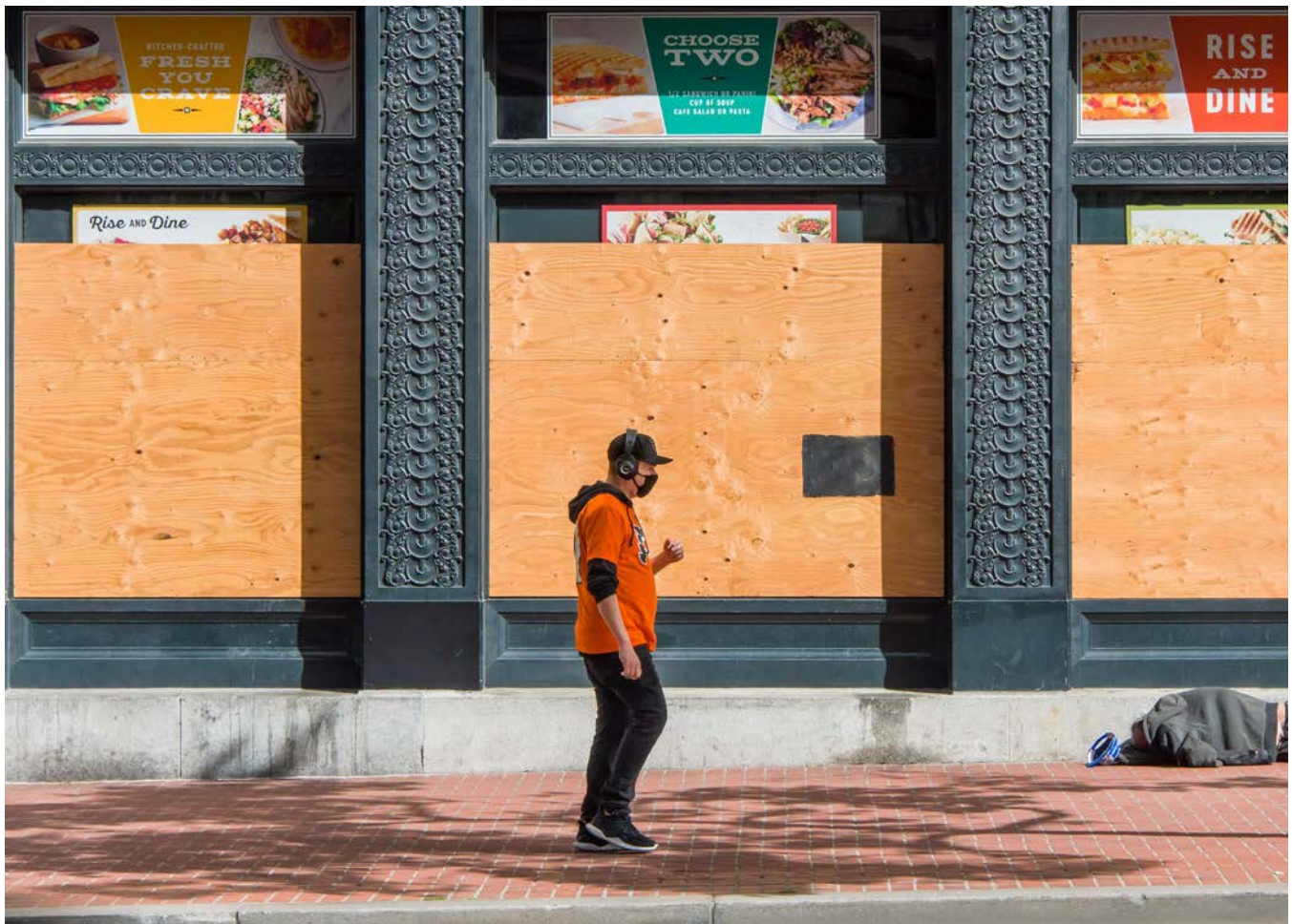
甚至在新冠肺炎之前，為了糾正移民、少數民族、女性、殘障人士、青年和老年工人所面臨的不利狀況，市府頒布了『第一資源招聘計劃』(First Source Hiring) 和『本市招聘』(Local Hire) 法規。這兩項條例都要求在不同情況下與市府開展業務的商業優先考慮三藩市的弱勢群體。『本市招聘』條例專門針對建築項目。而『第一資源』主要集中在租賃，商品或服務合同上以及使用分區津貼的行業。這兩個條例在要求和實施上有很大差異，導致結果大不相同。與『本市招聘』的僱主相比，對於跟從『第一資源』並對其有義務的僱主，招聘勞動力系統中的參與者的比率較低，並且時間證明，他們對招募和監控招聘的員工以及保留其就業機會的能力較差。

監事會預算和立法分析委員會 (BLA) 最近發布了一份關於市府勞動力計劃的績效審計報告，其中包括『第一資源招聘計劃』和『本市招聘』。該報告包括在同一領域內進行改進的建議。

建議：OEWD應協同工作以回應BLA最近報告中的建議，並且，作為該工作的一部分，它應納入ERTF的建議中，以改善『第一資源招聘計劃』以確保三藩市的弱勢社群能容易得到在三藩市工作機會。事項跟進應該包括：

- 確保為三藩市的弱勢社群提供工作機會
- 將培訓課程的畢業生與該領域或行業的相關工作聯繫起來
- 更充分地認識到『第一資源招聘計劃』的潛在結果

” 作為一個小商業業主，我盡力確保我的員工感到安全。這是一個非常脆弱的時候。即使您的營運行業是重要的，還是要為工作人員的安全着想。” 專責小組成員



2.4 擴展受補貼的就業和招聘計劃- JobsNOW! 和特定藝術

議題：自2020年2月以來，三藩市的失業人數增加了近500%。隨著因『疫情性失業補償計劃』(Additional Pandemic Compensation) 於7月31日結束，某些行業恢復緩慢，許多企商仍處於關閉狀態或大幅減少了營運。加上許多工人尚未獲得新的工作機會。大部受到疫情大流行影響的人，例如少數民族、老年人、殘障人士和低收入工人，都是在新冠肺炎大流行之前失業率較高的一群的工人。

為了應對『經濟大衰退』(Great Recession)，民眾服務局(HSA)推出了JobsNOW!作為『美國復甦與再投資法案』刺激計劃中的『有需要家庭的臨時援助』(TANF)計劃的一部分，該計劃在2009年提供了補貼。該計劃旨在協助當地商業減少失業，並為經濟注入更多資金。該計劃將繼續由TANF，州和本市資助。該計劃主要為人民提供服務：CalWorks (TANF)，『一般援助』(General Assistance) 福利，CalFresh (補充營養援助計劃 (Supplemental Nutrition Assistance Program) 的一項計劃)，公共住房的居民，寄養青年和涉及司法的人。

建議：HSA應該擴展JobsNOW! 補貼就業計劃，以為工人和僱主帶來更持久的利益、創造並倡導僱主進行激勵員工的措施，並支持更多就業機會。

The JobsNOW! 擴展應：

- 在補貼後的就業中通過職業途徑提供就業機會
- 鼓勵在線申請和註冊求職機會
- 降低小商業和求職者參與的障礙
- 擴大對失業人士的宣傳，以提高他們對工作機會的認識
- 專注於接觸最脆弱的社區，尤其是那些擁有多個邊緣化身份的求職者
- 為本市、州勞動力提供者、僱主提供低或免稅收

除了此JobsNOW! 經濟合作與發展組織，藝術委員會和市行政官辦公室(藝術資助) 應考慮到ACHE部門工人的需求，並共同建立一個量身定制的就業計劃，以穩定有創意的經濟計劃。這有點類似一個創意團隊的理念。建議計劃已提交給負責加州復甦的專責小組。

3. 推動安全的重啟



3.1 為了重新開放及新冠肺炎後的恢復，應以多種語言向各個行業提供清晰，簡潔的信息

議題：在這個動蕩的時期，商業，尤其是小型鄰里商業和非牟利組織，需要市政府的明確指導和支持。較大的商業和網絡可能具有內部適應業務計劃和申請財務援助的能力。在當今快速發展的監管環境中，即使大型商業和網絡，也需要市府的簡潔清晰的指導。

建議：應拓展多管齊下的全面交流活動。以多種語言向各種行業和非牟利部門，在以下的主題上提供清晰和簡潔的交流：

- 健康與安全（如何確保員工和客戶安全，為健康安全需要進行必要的實際改變等。）
- 市府計劃（例如使用室外空間）
- 市府的財政支持（贈款，貸款，營業稅延遞等）
- 與非市府以外的支持團體聯繫（合作機會，慈善機會）
- 與州和聯邦財政援助計劃的聯繫
- 技術支持，以指導小商業完成復甦程序
- 更新經濟和疫情大流行對前景帶來的預測，以便商業可以做出預算

新型肺炎指揮中心（CCC）應與OEWD和涉及商業牌照、法例、檢測和撥款的部門以及具有語言和文化能力的社區合作夥伴進行協商。



3.2 在低收入和有色人種社區中，為他們解除獲得PPE、進行檢測、和追蹤的障礙

議題：除非居民能夠免受感染，否則三藩市的經濟將無法從新冠肺炎危機中復甦過來。足夠的個人防護設備 (PPE) 和清潔用品對於保持基本和前線工人的健康至關重要。這些供應代表著商業，非牟利組織和個人的持續性成本。當收入、個人財務和資產下降時，這都可能構成困難。此外，供應鏈問題意味著小商業和個人可能難以用合理的價格購買個人防護設備。

同樣，進行檢測和跟踪病毒源頭，對於阻止新冠肺炎的傳播以及安全地重新開放城市至關重要。但由於需要醫生紙，預約或到其他社區進行檢測，這將會降低弱勢人群的參與性。並為他們帶來額外的風險。在黑裔/非美裔和拉丁裔社區 (包括灣景區 (Bayview)，Fillmore區和米慎區 (Mission))，特別需要進行檢測。失業的人也可能失去了健康保險，這使得免費檢測變得異常重要。鄰近的檢測地點對重要的基層和前線工人尤其重要。因為他們更容易感染該疾病並會傳播給家庭成員或同事。在接觸者追蹤過程上，必須使用有效和適當的語言和文化背景作為交流。

建議：為了確保工人安全，對必須離家外出工作的人們應安排容易到達的檢測地點，並進行嚴格的聯繫追蹤，以符合市府的平權優先事項和加州最近發布的平權規則分層風險系統。新型肺炎指揮中心與公共衛生局應：

- 制定總體策略以減少接觸、感染和風險，特別包括有色人種的社區，以免造成混亂和分裂。
- 繼續向低收入人士，社區組織，非牟利組織和小商業提供免費或低成本的PPE。
- 在DPH，OEWD和人權委員會 (HRC)，聯合信息中心 (JIC)，社區分支和鄰里緊急應變小組 (NERT) 的共同努力下，繼續擴大檢測範圍，提供地區平等，縮短等候約見和等待結果的時間，並消除任何障礙。檢測應該是免費的，無需預約，並應對無症狀的受感染者也適用。這項工作應建立在Mission Latino Task Force檢測站上，利用受信任的社區組織提供檢測。理想情況下，應在靠近工地的地方進行檢測。隨著疫苗和或治療方法的面世，請確保提供疫苗和或治療劑的地點可以容易到達。這些地方也需具有切合不同種族文化的需求。
- 準備並培訓對接觸者的追蹤資源，以便在新冠肺炎陽性病例激增的情況下，市府可以根據需要靈活地展開追蹤工作
- 由於整個灣區的居民上下班需往返於不同的縣，實行區域協調聯繫追蹤，以防止新冠肺炎的傳播。
- 擴展必要上班的工人的乘車回家計劃，包括接載他們到檢測地點。

3.3 確保所有工人，特別是低收入工人有安全的工作環境

議題：疾病預防與控制中心（CDC）僅根據臨床數據來介定『嚴重疾病高風險人群』的定義。這可能會導致低估了人們因身體結構的差異所面臨的健康評估。這些人需要更多的資源才能保持健康。

DPH指出以下人士由於身體結構不同是高危疾病群體。

- 黑裔/非美裔的社區
- 拉丁美裔社區
- 美洲原住民/土著社區
- 太平洋島民社區
- 移民和無證人士
- 殘疾人士
- 無家可歸者

DPH將以下人群確定為高危人士。因為他們的生活狀況，會促使新冠肺炎的傳播：

- 生活在高密度環境中的人士
- 經濟/工作條件具高風險的人士
 - 與公眾有廣泛聯繫的基本工人（例如，食品服務工人）
 - 沒有有薪病假和/或健康保險的人士
 - 性工作者
 - 必須經常出門以獲取資源和信息的低收入人士

由於BIPOC和低收入工人的住所安全有限或無法選擇，這給家庭的其他成員，工作場所和社區帶來了風險。三藩市必須優先考慮對健康結構有障礙的人士的安全作出保護。如果沒有為以上列出的較高風險人群提供安全的工作環境，則新冠肺炎將會繼續傳播並會阻止三藩市的經濟復甦。

建議：為了降低必須在家庭及其社區以外工作的人對新冠肺炎的感染率，市府應：

- 與社區組織合作，提供個人防護裝備，並向商業業主，非牟利組織領導人和工人就提供有關個人防護裝備、安全協議、承諾、自我報告、病假政策守則以及如果您或您的工人接觸到、感到症狀、或檢測呈陽性時該怎麼辦。
- 確保在檢測站的新冠肺炎反應操作團隊具有強大的現場安全規劃。

- 繼續資助『康復權計劃』(Right to Recover Program)，該計劃向檢測呈陽性而在康復期間無權獲得任何收入或收益的人士保證，可以領取兩週的工資支付。
- 恢復高風險社區住房計劃，並為接觸到病毒的低收入工人和有色人種社區提供具有文化色彩的隔離住房。

3.4 支持公共場所的清潔，健康和安全

議題：不整潔的街道會影響我們的居民，遊客和商業，從而產生在安全，健康和舒適程度方面的實際和可察覺性的擔憂。在此期間，為了讓戶外用餐和購物場所成為商業活動的最安全方法，因此現時整潔的街道和公共場所比以往任何時候都更為重要。為了使三藩市的商業和機構生存下去，必須讓居民和遊客感到返回我們的社區，商業中心和公共場所是安全的。

建議：為提高社區的空間地方、社區、民居和商業的清潔程度，三藩市工務局 (PW)，OEWD，三藩市康樂及公園局 (RPD)，公共衛生局 (DPH)，社會福利署 (CBD)，社區組織 (CBO) 應提供清潔服務。社區的商人組織應合作：

- 針對街道情況創建統一的公共衛生和清潔方法。並將公共和私人服務融為一體，成為一個團隊工作。
- 與旅遊，商業和藝術組織合作開展一項活動，以展示三藩市在其不同社區內整潔和安全的街道，以恢復安全感和增加人流量。

為了以持久的方式改善街道的惡劣公共衛生和安全狀況，市府必須努力地找出這些狀況的根本原因：行為健康障礙和無家可歸者是當中的兩項挑戰。有關與心理健康和藥物濫用有關的策略，請參見建議7.3。有關與安置無家可歸者有關的策略，請參見建議7.4。



4. 維持營運並減輕 規管負擔



4.1 擴展，改進和支持『共享空間計劃』(Shared Spaces Program)

議題：在新冠肺炎期間，許多商店的前台生意和餐館業都受到限制而不能在室內營運。又或顧客對進入店面，感到不舒服。許多商業將需依靠戶外營運，直到政府感到公眾有足夠的安全和舒適程度而允許室內營運為止。在像三藩市這樣人口稠密的城市中，許多商業無法使用私人室外空間，所以在2020年6月，市府製定了『共享空間計劃』(Shared Spaces Program)。『共享空間』使人行道，停車道，行車道以及其他公園和廣場等公共室外空間可供鄰里商業用於安全，帶社交距離的業務。共享空間牌照不收取任何費用。在『共享空間計劃』中增加了『僅添音樂』(Just Add Music) (JAM) 牌照，使商業可以在室外空間獲得娛樂或有揚聲的牌照。該計劃的目標是促進公共衛生，幫助陷入困境的商業生存，並為我們商業走廊上充滿活力的街頭生活作出貢獻。

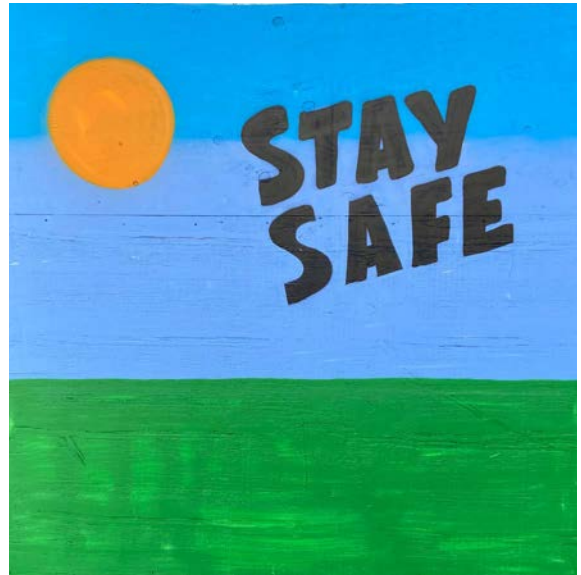
『共享空間計劃』推出的頭幾個月取得了成功。覆蓋了所有的監管區內的1,600多個許可申請已被批准。但是，該計劃在三藩市的社區中被採納的程度並不均衡。

建議：『共享空間』小組應改進『共享空間計劃』(Shared Spaces Program)，使其更加公平，有效且有利地支持長遠的三藩市經濟復甦。市政府已經採取了進一步的措施消除了該計劃的行政或監管負擔。並充分簡化了申請程序。『共享空間』小組應繼續尋找方法，以幫助商業支付費用。並支持藝術家和音樂家，以允許作為更多具適應性、藝術性和娛樂性的用途。此外，『共享空間計劃』應延長三年，直至2023年12月31日，以激勵商業提高其空間的吸引力。並讓他們確定該計劃是值得投資的。

市府還應該在參與程度不高的社區(例如米慎區(Excelsior) 灣景區(Bayview) 和訪谷區(Visitacion Valley) 促進該計劃的採用。為了促進行人通道的暢通無阻，市府應鼓勵封閉街道並使用停車位，而不是使用人行道作為『共享空間』(Shared Spaces) 的地點。改善街道封閉過程，可以通過專業的評估程序。重新評估『共享空間』的工作人員分配。並為位置令室外作業較為困難或不可能的商業提供支援。『共享空間』還為藝術家提供了交流，公共藝術，戶外用餐等空間的設計及建造和/或臨時激活項目的機會。

4.2 重新利用公共室外空間

議題：新冠肺炎顯示了三藩市居民在糧食方面的匱乏以及對本市供應鏈的需求的不足，特別是對低收入社區而言。同時，這個疾病具有高度傳染性，因此對室外空間的需求日益增加。由於改造室內空間以保持健康的空氣流通和空間佔用可能非常昂貴，為了使更多的商業和居民有選擇地度過危機並從中恢復過來，市府必須盡最大勞力優質化這類公共室外空間並增加它們的使用量。這一點至為重要。這些室外空間可以用作多種用途的場所，包括藝術和文化、娛樂、商務等當計劃開發公共開放空間的發展用途時，也需考慮那些缺少開放空間或對到達開放空間有困難的社區的需求。



建議：市府機構包括規劃署，RPD，藝術委員會和其他資產持有部門，應重新檢查三藩市公共室外空間的使用。並促進其必要的用途變更。以便市府達到對此項計劃所期望的公平、有抵禦力和保護環境持久性的目標。

4.3 允許更靈活地使用零售地舖空間

議題：根據三藩市工商總會的一項調查，截至2020年8月25日，在疫情大流行開始時開張的三藩市店面業務中，只有46%能保持營業。顯然，大量零售業將無法倖免，需部分和完全關閉以保護公眾健康及減少他們與客戶的面對面接觸。加上在疫情前已存在的電子數碼商務競爭和監管的複雜性依然是挑戰。三藩市的商業區需要快速而富有創意的復興，以吸引客戶、振興社區並保持三藩市作為全球終點站的地位。

建議：規劃署應制定並提出一系列的更改，以通過及允許盡可能廣泛的活動用途（例如製造空間、藝術、文化和社區發展計劃和用途）。以靈活地填補空置的地舖零售空間。

4.4 重新考慮限制靈活/臨時藝術，文化，款待和娛樂的規則

議題：三藩市一直以來均需要更大的靈活性來支持地舖和公共場所用作臨時活動的用途。關於牌照的規例是一大挑戰：酒類牌照以及市府對臨時活動施加的城市規定收費，可能阻止現有的商業業主為了滿足不斷增加的消費者的需求所加入的臨時活動、食品和飲料、以及藝術表演。並且還會阻礙商業家對充分利用空置或未發展的空間之興趣。在新冠肺炎復甦的背景下，臨時改用空間將是增加人流量，使收入流多樣化來防止工作流失的方法。並使社區商業家、社區和藝術家展示其具創意性的技能。當前的許可和監管政策，使這種改造具有挑戰。尤其是在申請有條件下使用的授權時的漫長等待時間。

建議：經濟合作與發展組織，藝術委員會和市行政官辦公室（娛樂委員會）應對影響公共和私人空間中的臨時藝術和文化活動的現有的牌照和監管障礙，進行全面審查。該審查應包括臨時使用授權、完善的揚聲系統規例。警察法規條款、健康牌照、分區限制、責任保險、酒類牌照規則以及其他使臨時改用空間變得困難且昂貴的問題。這項工作建議應要立法進行和提出行政上的改革。

4.5 為商業物業的業主和租戶提供諮詢服務，並探索策略避免被（銀行）查封物業失去其抵押物業贖回權和被驅逐出商舖的行為，特別是對ACHE部門的資產

議題：許多小型商業不得不關閉以遵守家居避疫令。這些關閉導致小商業沒有收入或收入很低。而它們的許多固定支出卻維持不變。即使是按揭寬容，暫停逼遷和推遲收取租金，也可能無法阻止租戶違反租約或被業主驅逐。另外，管理自己財產的業主也缺乏資源來提供談判協助。又或者他們需要技術上的支持。三藩市的ACHE部門的運作受到了疫情大流行帶來的影響，令他們的工作更見困難。由於限制室內商業營運和阻止在室內大量人員聚集，使這些機構更難生存。加州發布了一項行政命令，允許地方司法管轄區在2021年3月之前禁止商業逼遷。三藩市的商業逼遷暫停期將於2020年11月到期，但仍需要注意確保一旦這些保護措施到期後，商業仍可以繼續營業。同時，三藩市應努力在短期內為中小型商業提供能滿足其需求的幫助。

建議：為減少小型商業的永久關閉，特別是有色人種或弱勢社群所擁有或服務性行業。OEWD與小商業辦公室合作應向業主和租戶提供支持，例如經紀人或律師的諮詢服務以幫助談判，避免永遠失去其抵押物業贖回權，被逼遷和/或永久關閉的解決方案。OEWD應特別關注陷入困境的ACHE業務、PDR業務和非牟利組織，並在現有模式（例如，非牟利組織可持續性計劃，貸款準備計劃和業務計劃）的基礎上，幫助他們生存。這些工作應優先考慮持續受新型肺炎影響的商業以及由BIPOC社區成員領導或為這些社區服務的商業，並需包括對這些社區的外展服務。

4.6 審查僱主要求

議題：在新冠肺炎疫情之前，三藩市的經營成本已很高，許多小商業的利潤微薄。自大流行疫情以來，由於居家避疫，訂單的收入突然減少或沒有收入。小商業承受了巨大的成本壓力。僱主的醫療保健和對其他規例的費用皆對小商業和非牟利組織有重大影響。這可能不再能實現三藩市醫療保健的理念。

建議：市事會應探索改革僱主的職責，同時保留本市醫療保健政策的目標。以確保覆蓋範圍並謹慎地考慮這對本市商業成本的影響。



5. 追求經濟公義



5.1 投資BIPOC和移民社區

議題：數十年的住房和就業結構性歧視，加劇了BIPOC與移民家庭及其同齡白種人在充斥的代際矛盾和貧富懸殊惡化。這些差異導致房主率降低，社區成為中產階級化以致流離失所的數量增加及就業機會的減少。在新冠疫情之前，黑裔/非美裔社區對受到大蕭條和隨之而來的房產被查封物業因而失去其抵押物業贖回權的危機的打擊最大。此外，BIPOC社區和移民更有可能在新冠疫情期間被淘汰了的行業中工作或無法選擇在家中工作。

另一個影響黑裔/非美裔和移民社區財富的主要因素是警務。黑裔/非美裔遭到了不成比例的逮捕，武力使用和監禁。移民社區已經受到特朗普政府的針對性攻擊。儘管有許多支持黑裔/非美裔和移民的地方計劃，但並沒有為減少貧富懸殊的差距作出全面和系統性的改善。

建議：HRC應協調和領導一項社區修復性投資計劃。該計劃應以當前計劃為基礎，從警察局預算中撥出資金，以解決三藩市黑裔/非美裔社區中的差距。考慮到現時由HRC領導的社區修復程序計劃，可以對從警察局在當前預算中的1.2億美元重新分配。專責小組建議在以下針對黑裔/非美裔和移民社區的項目中進行投資：

- 托兒和幼兒教育
- 增加對其房屋支援來讓其（繼續）留在三藩市，這應包括對過渡年齡的青年人
- 心理健康和行為健康服務
- 員工發展
- 津貼就業和其他收入支持，包括藝術和文化工作
- 對小商業，商業走廊，合作社和企業家的支持
- 解決電子數碼的鴻溝
- 擴展金融服務

除了這些建議之外，三藩市應繼續優先處理有色人種和移民社區中貧富懸殊的計劃和方案，以促進一個平等的經濟復甦。

5.2 確保低收入學童可以參加教育計劃

議題：為了適應新冠疫情，三藩市聯合校區（SFUSD）於3月改為遠程學習。並且也於2020年秋季開始了遠程教育的學年。由於使用電腦和家庭互聯網連接的差異，缺乏了教師直接指導和/或無法從財務上受到SFUSD的資助學習計劃，預計現有的種族和社會經濟成就差距將會擴大。低收入家長大多報告他們的孩子在遠程學習上很少或根本沒有進行。一些家庭以“大流行莢豆”來形容這種差距的加劇。作為回應，DCYF將在全市範圍內建立社區學習中心，為多達6,000名高風險脫離遠程學習的SFUSD學生提供服務。

建議：在RPD，公共圖書館，SFUSD和CBO等合作夥伴的支持下，DCYF應該盡一切努力利用社區中心，不僅為高達6,000名有高風險的學習中心參與者，提供學術的增長及技術的支持，還應提供服務和支持以彌補學習程度的差異。市府應尋求資源，以減輕低收入學生，有色人種在遠程學習方面面臨的挑戰。

5.3 改革徵收三藩市的罰款和收費，以減輕低收入人士和有色人種面對的不平等財務負擔

議題：罰款和收費對低收入者和有色人種的影響不成比例。罰款和收費可以如雪球一樣，越滾越大。一次忘記了付款，會換來較低的信用評分或被吊銷駕駛執照。

儘管在過去的數年中，財務與稅收辦公室（TTX）做了很多工作，以減少和消除這些費用對弱勢社群帶來的影響。但存在在社區團體和受影響的人士認為，仍然需要改革罰款和收費的規則。

建議：徵收罰款的市政部門應進行以下改革，以使其更加公平：

- 流程改革
 - 通過市長的預算程序，對所有罰款和費用每兩年進行一次種族和經濟公平性審查。
 - 減輕部門行政負擔，通過使用HSA的收入驗證數據庫，向低收入的三藩市居民提供罰款和費用折扣的。
 - 增加現有罰款和收費折扣的資格。
 - 開拓外展活動，以確保人們了解並使用的罰款和費用折扣

- 改革對低收入人士和有色人種的不公平制度
 - 重新構想我們對受害者的賠償系統，減低罪案生還者和被告陷入貧困
 - 減輕低收入父母欠政府的子女撫養費債務。
- 運輸罰款和費用
 - 確保即使沒有能力支付，也不會成為乘車的障礙
 - 確保那些住在汽車內的人，都能獲得服務和住房機會
- 其他改革
 - 減少或消除人行道攤販和微型企業家的繁重牌照費用
 - 對貧窮的生活質素進行公正平等的改善。使人們不會因為貧窮而受到懲罰

5.4 向弱勢人群提供高質量的電腦

議題：由於許多服務改為在線上進行，因此用電腦來瀏覽網頁比以往任何時候都更為重要。各三藩市居民會需要一台電腦來進入電腦應用程式，以獲取福利，工作機會，就醫，兒童遠程學習機會及減少老年人的孤獨感。通常公眾開放的共享電腦室，是無法用作個人資料輸入的使用。

電子數碼的鴻溝嚴重影響了低收入居民，老年人，殘障人士和英語能力有限的人。儘管市府目前正努力分配電腦，但目前的需求量大大超過了供應量。

建議：科技局 (SFDT) 和MOHCD (電子數碼平等辦公室) 應制定一項計劃，以促進本市公司捐贈出不再需要的高質量的電腦和相關技術。而市府會把這些電腦和相關技術，分發給有需要的人。該計劃將為捐贈的電腦開發平台，標準和分發過程。

5.5 連接可負擔的互聯網服務以彌合電子數碼鴻溝

議題：正如三藩市居民需要接連電腦，他們也需要連接到互聯網以得知天氣和新冠肺炎疫情狀況。這存在着許多阻礙收窄電子數碼鴻溝的問題，包括負擔能力，數碼的認知和如何進入項目程序。如果當前提提供的互聯網寬帶價格被認為是合理或可行的，則許多當前沒有寬帶接入的家庭將尋求接入。如上所述，通常向公眾開放的共享電腦實驗室是無法給個人使用。而一般沒有接連的社群，都是不成比例的低收入居民，老年人，殘疾人和英語水平有限的人。

建議：SFDT應該擴大現有的工作範圍，將光纖安裝到公共住房和可負擔房屋給收入非常低、中及低收入人士使用。這需包括在每年的專項資助金內。成為每年對擴展項目中的最大的支持。相關的是，SFPW和SFDT

應該考慮降低光纖安裝成本的方法，包括簡化牌照的申請程序。無論住在三藩市的那個區域，也可為低收入家庭能帶來可負擔的網路接連。

無家可歸者及支援性房屋署 (HSH) 應該擴大現有的計劃，以便在SRO上提供高速互聯網服務。

三藩市應該向加州水利局 (CPUC) 提出增加可負擔的互聯網服務。包括向移動運營商擴展寬帶處理計劃，以解決在新冠肺炎疫情期間無法支付每月服務費的低收入和其他弱勢居民。SFDT還應探索與互聯網服務提供商 (ISP) 的合作夥伴關係，以使更多的低收入和弱勢社區建立可負擔的互聯網選擇。

5.6 建立新用戶，小商業和非牟利組織的技術能力

議題：三藩市許多弱勢的居民缺乏基本的數碼認知技能，需要更多支持才能參與數碼活動。同樣，許多小商業和非牟利組織為尋求重新建立其業務模式，在安全重新開放的法規下和活動減少的情況下求生。他們也需要獲得幫助以應付陌生的數碼認知技能。由於無法提供實地的協助，因此需要其他方法來幫助居民在線查找服務。並支持商業和非牟利組織調整業務。

建議：MOHCD (電子數碼資產辦公室) 應與非牟利的數碼教育組織合作，為全市的新技術用戶，小商業和非牟利組織提供透過以電話型式的技術幫助。





6. 住房投資

6.1 增加和穩定保障可負擔房屋的資金

議題：儘管市府一直龐大地注資於新建的可負擔房屋，維繫現有的房屋以及為負重擔的住客，為弱勢的住客和無家可歸者提供援助和服務，但三藩市過去一直面對嚴峻的資金短缺的問題而無法滿足居民的可負擔房屋的需求。本市的收入損失可能會讓這種情況更嚴重。一些可負擔房屋的資金來源是有限期的，將來可能不會被續約。

隨著傳統資金來源的減少，市府將需要探索一些穩定且不受時間限制的資金來源，這些新的資金可用於滿足現在和將來的房屋需求。

建議：MOHCD和HSH的議程中應該增加用於可負擔房屋的集資。重點是提倡增加聯邦政府對住屋的紓困金，例如，一份已修訂的聯邦鄰里穩定計劃。此外，政策制定者應努力尋找其他方法，以通過稅收，收費或其他新來源來增加可負擔房屋的資金。

6.2 保護和穩定可負擔多戶家庭的出租住宅並支持小業主

議題：由於新冠肺炎擾亂了經濟，許多租客因失去工作而無法應付租金，有些人更選擇搬離三藩市。同時，一些業主的收入因而下降。通過臨時措施來暫停執行逼遷和債務重組計劃來支援住戶和業主。然而，更多的租戶面臨著可能因未能繳付租金而被驅逐。如果按揭債務償還期結束，多戶出租房屋的業主可能會被（銀行）查封物業而失去其抵押物業贖回權或會增加其出售給投資者的財務壓力。

建議：三藩市應繼續尋求並擴展投資於保留（現有的）多戶家庭的出租住宅，進行收購和作穩定貸款，以幫助防止在弱勢社群掀起一波逼遷潮，流離失所和投機性房地產買賣：

- 擴展對多戶家庭的非牟利性收購，制定租金管制的物業，包括由低收入房客租用的散房（SRO）物業，並將其保留為永久性的可負擔房屋。
- 向被租金管制的物業的小業主提供可寬恕的貸款來作為換取減免租金的條件。此政策應集中於幫助擁有五個或以下單位的業主。他們面臨租金收入損失，被銀行查封物業因而失去其抵押物業贖回權或面臨其他財務挑戰。

6.3 支持小型多戶住宅大廈的建築工程

議題：房屋的不可負擔是三藩市最大的挑戰之一。繼續追求本市的房屋目標，即每年建造5,000套新房屋。其中至少三分之一是可負擔（這是在新冠肺炎之前已是難以實現的目標）。這將幫助更多的弱勢居民留在三藩市。如今，大多數房屋是一些興建超過50個單位的大型項目。在較大的地盤，由大型公司（通常是國家和跨國公司）和由大型銀行和制度的投資者提供資金。新冠肺炎造成的經濟危機可能意味著這些大型項目將因缺乏可用投資而停滯不前。

建議：規劃署 (Planning) 應與利益相關者合作，以抵消預計被減少的大規模多戶型住宅大廈的建築投資。市府應制定政策變更，鼓勵使用替代融資來開發和興建失去了的中型房屋。這可能要包括改變地區規劃和開發過程，以允許在低密度區域中進行更多多戶住宅大廈的興建。

6.4 簡化房屋權利流程以激勵可負擔項目

議題：要長期穩定房屋成本，將需要通過持續生產市場價格和可負擔房屋來增加房屋供應。促進興建房屋以提高房屋負擔能力是三藩市的頭等大事，最近的行政指令顯示各部門要共同努力，以加快房屋開發項目的審批速度 (2017年)，並加快創建附屬住宅單位 (Accessory Dwelling Units) 並清除積壓的待批申請 (2018年)，以及6億美元的2019年可負擔房屋一般義務債券。現有的工作，包括SB 35法案和『國家密度獎金』 (State Density Bonus) 法，已經幫助簡化了大約2,000個單位，成為百分之百可負擔的項目。

為了使房屋建築恢復原狀，還需要更多程序上的改進。在三藩市，幾乎所有權利都是按個別情況酌情批准的。這意味著即使遵守地域區劃法，並且不需要特別的豁免或調整，也可能被計劃委員會拒絕。或將其置於受限制的條件之下。結果，批核權利對於發展商人來說可能是一個漫長的過程。加上結果不確定。授權所涉及的時間和風險迫使房屋開發商要求更高的投資回報率，致使某些項目在財務上不可行，並減少了已建項目的數量。特別是在現時的經濟困難時期。

建議：規劃應更改批核權利的流程，以激勵更多可負擔的項目。特別是那些將提交大量新單位的項目：

- 對符合規劃標準的合格項目進行行政審查。取消以按個別情況酌情批准的100%可負擔房屋的項目或對於超出房屋標準15%的項目。這也可能適用於HOME-SF (三藩市的本市密度獎勵計劃) 項目。
- 採用權益變動來支持4-10個單位的小型多戶住宅項目。這些項目通常是由小型本市發展商興建的，利潤率較小。

- 將拆遷限制重新集中在具有租金限制等監管限制的多戶家庭出租住宅上。
- 當現有房屋不能為低收入租客提供服務時，可以更容易地將單戶型住所的建設轉變為具有四個或更多單位的多戶住宅。



7. 滿足弱勢群體的基本需求



7.1 確保新冠肺炎期間為家庭暴力倖存者提供足夠的房屋並提高對家庭暴力問題的認識

議題：社交距離，更多時間留在家，與老師和服務提供者的聯繫減少，以及普遍的壓力和創傷，令在新冠肺炎期間，三藩市市內發生家庭暴力的可能性增加。在已知的受害者中，家庭暴力（虐待兒童，家庭暴力和老年人虐待）對三藩市的黑裔/非裔美國和拉丁裔社區，老年人和殘疾人的影響尤其嚴重。社交距離的需求意味著即使家中的空間需求已十分大，但可以擁有的空間卻更少。

建議：HSA應與婦女地位部門 (DOSW) 合作，以確保有足夠的房屋提供給家庭暴力倖存者。這項工作可能包括使用新冠肺炎的酒店房間，或其他類型的緊急房屋選擇。例如代金券。其他的支援，例如心理健康和法律援助等。

市府還應該在新冠肺炎大流行期間提高服務提供者對家庭暴力問題的認識。例如，DCYF應該確保非牟利組織提供者在社區學習中心內了解家庭暴力的跡象。並可以幫助將遇到問題的兒童，青少年及其家庭與資源聯繫起來。有關與增加精神衛生服務有關的策略，請參見建議7.3。

7.2 確保所有三藩市居民都有充足的健康食物

議題：失業導致三藩市的個人和家庭沒有資源購買足夠的食物。停課意味著正常情況下在學校用餐的孩子們改為在家吃飯。三藩市有超過29,000名兒童在學校免費或減價用餐（約佔所有公立學校學生的一半）。此外，老年人和有健康問題的弱勢社群可能需要自我隔離。這使得安全獲取食物成為挑戰。公共交通的減少也使老年人和殘疾人外出購買食物時變得更加吃力。而雜貨和食品送貨服務亦額外收費，對於低收入家庭可能不是一種選擇。由於衛生令要求有健康問題的病患者居家避疫，整個城市的聚餐地點已關閉。同時，餐館在保持經營的同時面臨著需求的減少和服務限制。

建議：HSA應增加資助金並儘可能在現有計劃上增加參加者人數。以確保包括兒童，老年人和有健康問題的弱勢群不會遭受飢餓，或必須在購買食物和其他基本必需品之間做出選擇。為了改善當地的糧食安全，市府應：

- 支持並擴大針對老年人和殘疾人的現時的營養計劃，包括『必要外出卡』（Essential Trip Card）。
- 為那些由於收入，移民身份或其他原因而沒有資格獲得聯邦資助的糧食援助計劃的三藩市居民，提供支持糧食安全的計劃。
- 繼續在聯邦和州一級倡導更多福利，豁免和增加行政資助。
- 使用科技確保客戶可以使用遠程在線/電話渠道成功並容易地取得、維持和享有福利。

- 考慮一項為新的CalFresh媒體宣傳方法來針對服務不足的社區並增加與老年人的外展活動。
- 建立商業合作夥伴關係以提高CalFresh的購買力。
- 探索不同的策略來支持並將三藩市居民的視野擴大，讓他們體會及無縫地連接到獲得應有的公共福利的資格。尤其是在加強確保糧食充裕的計劃上。

加州已實施“巨碟計劃”（Great Plates Program），將援助用餐費用的援助資金轉給本地商業，以同時幫助和滿足多種需求。到目前為止，該計劃定於10月9日到期。如果不能延期，市府應考慮通過支持現有基層渠道的方式來支持類似的計劃。

7.3 擴展心理健康和藥物濫用服務

議題：由於新冠肺炎疫情大流行和採取了減緩病毒傳播的措施，精神和行為健康壓力增加了。特別是對於年輕人，SRO居民和無家可歸者。這些壓力包括：更多的社交隔離，經濟壓力，可能需花更多時間在有濫用暴力家庭內，減少與可能幫助調解紛爭的提供者聯繫，以及與疫情大流行本身相關的一切壓力和創傷。

隨著市府需要應對這些新的心理健康挑戰，市府還必須重新承諾應對那些無家可歸者的精神健康和持續藥物濫用等嚴重問題。新冠肺炎疫情大流行導致三藩市的無家可歸現象增加。原因是可提供社交隔離的庇護所容納人數有限。社交距離導致無法與家人或朋友住在一起，以及經濟危機。由於公共衛生指南要求在街道和公共場所開展更多業務，因此，迫切需要確保所有人有一個安全的環境。並為有需要的人提供關鍵服務。儘管三藩市有許多可提供實地服務的機構和組織，但街頭上却缺少了一些特定的服務。

建議：為了使無家可歸者，青少年和過渡年齡的青少年，老年人和殘疾成年人與心理健康和藥物濫用障礙服務建立更有意義的聯繫，DPH應與合作機構合作：

- 對於兒童和青少年，通過建立教師和提供者的能力，保持聯繫並增加現有的計劃。確保無論是在虛擬環境中還是在計劃中心都可獲得行為健康支持。
- 對於因新冠肺炎疫情大流行導致精神健康問題的兒童，青少年及其家庭，老年人和殘疾人，把他們與文化上合適且可及的資源聯繫起來。
- 創建針對街道狀況的有系統且一致的公共衛生方法。
- 為無家可歸者提供其他行為健康的實地服務。街頭心理健康和藥物濫用服務可以提供低障礙、有適應性的治療方法。不僅可以提供急需的服務，而且還可以為精神失常的人提供與該服務的聯繫。

- 提供額外的安全空間來建立信任，例如控酒計劃、非預約式的臨時護理、日間計劃或低障礙計劃等，從而提供了與需要者建立信任並為他們提供安全庇護所的機會。

有關改善清潔城市空間，左鄰右里，住宅區和商業區的策略，請參見建議3.4。有關與安置無家可歸者相關的策略，請參見建議7.4。有關與家庭暴力有關的策略，請參見建議7.1。

7.4 購置酒店和其他建築物，以改建為無家可歸者的永久性資助房屋

議題：儘管三藩市在永久性資助房屋 (PSH) 的方面是處於全國的領先地位，但對於無家可歸者而言，對房屋的需求永遠比可負擔的居所的供應量要大。新冠肺炎更加劇了這個趨勢，因為庇護所需遵循公共衛生準則，因此容納量有限。自疫情大流行開始以來，需然尚未進行任何正式的統計，但目前的街道狀況表明，三藩市無家可歸者的房屋需求不斷增長。

無家可歸者由於缺乏衛生設施和其他因素而特別容易受到新冠肺炎的影響。這專責小組認為，黑裔/非裔美國人和LGBTQI人士和殘疾人士的人數過多，這是我們最脆弱的人口，需要更多的支援。

建議：HSH應提高收購大廈（例如酒店和其他建築物）以轉換為PSH單位的比例，並留意收購單位的可用性。可以通過州府的『Homekey Grant計劃』的獎勵和/或分配用於收購和改善無家可歸者服務場所的一次性資金，這些資金來自最近解鎖的提案C『Our City, Our Home』措施和未來債券的議案。



7.5 防止租客逼遷和流離失所

議題：三藩市的房屋是以租客為主。其中許多人甚至在新冠肺炎疫情大流行之前就已有房租的負擔。在目前的經濟危機中，由於房屋短缺，有較高比例的居民可能需要用其一半以上收入來支付租金。

像與許多司法管轄區一樣，隨著圍繞失業紓困金和暫時停止逼遷的緊急令到期，三藩市正面臨越來越多的被驅逐和無家可歸的例子。目前，這些權宜之計是規定將與逼遷有關的任何法院程序的日期推遲。但不會完全廢除。隨著這些規定的撤消或廢止，對三藩市居民的逼遷服務的需求將會很高。

建議：MOHCD應該與我們的社區合作夥伴合作，擴大並擴展三藩市基於社區預防逼遷的服務，以滿足需求。

- 為面臨逼遷的租戶提供高質量的法律代理，導致租戶能保留居所。
- 在驅逐通知階段之前和期間，向租戶提供有關其權利和責任的諮詢，教育和宣傳（包括媒體宣傳）。
- 儘早調解房客與房東之間的糾紛，以使這些案件不需最終告上法庭。
- 提供租賃協助來解決糾紛。

8. 構想並建立更強的 的鄰里社區



8.1 共同規劃三藩市的復原未來和相關投資

議題：新冠肺炎凸顯了三藩市居民對未來前景盼望有着明確指引的需求。市府會定期提供『五年財政規劃』(Five-Year Financial Plan)，以跨公共資源製定計劃的投資策略。除了該中央財政規劃文件之外，市政府的各個部門還已經制定或即將完成有針對性的規劃文件，這些文件將指向更具復原力的三藩市。其中包括『10年基本工程計劃』，『MTA的20年基本工程計劃』(MTA's 20-Year Capital Plan)，ConnectSF，總計劃(the General Plan)將更新公共安全和房屋的要素，『危害與氣候適應計劃』(Hazards and Climate Resilience Plan)，『海濱區計劃』(Waterfront Plan)，『氣候行動計劃』(Climate Action Plan)，『電子數碼平等策略』(Digital Equity Strategy)，鄰里的『區域計劃』(Area Plans)等。諸如『Embarcadero Seawall計劃』，Muni F-train列車循環路線，大規模可負擔房屋建設以及全市範圍的地震和氣候風險緩解計劃等可轉型項目將幫助三藩市增強抵禦該市最緊迫災害的能力。這將需要我們齊心協力將這些計劃整合在一起，讓它們來促進迅速及協調的投資項目。

建議：市長預算辦公室應根據新冠肺炎危機更新五年財務計劃，以反映計劃的投資。此外，市行政官辦公室(復原與基本工程規劃辦公室)應與市資產擁有部門，環境署，市長房屋與社區發展辦事處以及規劃署合作，共同製定一項首要及完善具復原力的增強項目。市府的基本工程計劃可以讓資金及財政預算保存。使三藩市可以將抵禦計劃納入其未來10年的預期基礎設施投資中。

8.2 通過藝術促進社區恢復

議題：在整個城市，餐館，博物館，酒店，夜總會和零售商店都關門後，鄰里的商業走廊變得很靜。在這些場所工作的人也失業了。藝術部門可以發揮強大作用，集中注意力在有色人種的社區以及那些被邊緣化和受排斥的社群中，為我們創造一個更公平的未來社區。

建議：為了使我們的商業區重新開放並成為居民和遊客的活躍地帶，OEWD，藝術委員會，市行政官辦公室(給藝術的補助金)和市長房屋與社區發展辦事處(MOHCD)應該發揮作用與社區合作，以開發及利用社區資源成立詳盡且包容的經濟和激活計劃。ACHE可以拓展針對特定的社區(特定於文化，包括語言)的運動和活動製作(在安全的情況下)，以振興社區空間和社區凝聚力。資源和援助應優先用於歷史上處於邊緣地位的社區和那些沒有從過去的經濟增長中受益過的人。

8.3 確定新的收入來源並支持藝術，文化，款待和娛樂資金的撥款申請

議題：三藩市的娛樂場所，藝術非牟利組織，畫廊，工作室，餐廳和款待場所有長期或永久性關閉的危險。ACHE部門的工作人、組織和商業在目前和明年可能需要財政支持，以防止永久性關閉和流失。

建議：為保護現有的藝術、文化、酒店和娛樂事業、藝術委員會，市行政官辦公室（給藝術的補助金），OEWD和MOHCD應積極參與慈善事業和私營部門，以支持ACHE部門並利用項目在需要匹配的地方匯集更多資助。此外，這些部門應通過減少現有申請程序中的障礙來增加獲得市府ACHE資金撥款的途徑，並為ACHE部門申請相關的州和聯邦撥款提供技術上的支持。

8.4 委任更多的藝術，文化，酒店和娛樂部門代表參加諮詢小組和政策機構

議題：由於新冠肺炎疫情大流行，藝術家和藝術商業組織受到的打擊最為嚴重。藝術對三藩市的經濟，社會，政治和文化生活至關重要。藝術家和藝術組織處於獨特的位置，可以幫助創造公眾信任、社會凝聚力和聯繫。並以新的形式學習和參與這項經濟復甦計劃。

建議：為了重建更加平等的三藩市，市長、市參事委員會、城市行政官和城市部門（尤其是SFAC，Planning，OEWD和MOHCD）應任命更多的ACHE代表參加委員會，諮詢委員會和其他機構決策和政策機構。此外，將ACHE專家作為工作人員或顧問加入市政部門和政策制定團隊。

政策建議摘要表

下面的列表總結了專責小組的建議，並指定了城市領導實施的部門和實施時間表。其中許多建議將需要機構之間的合作；這帶領的部門的分配顯示了最有可能負責協調的部門。時間表分為高層次，短期和/或長期性。整體的時間的期限示乎資金的可用和分配。從預算資源撥款和工作人員指示開始的一年內，可能會實施短期建議。長期的建議需要更多的協調和/或立法或其他政策更改，這些更改通常需要一年以上的時間，或者它們需要的資金比短期內合理預期的要多。

關於實施，一些建議涉及擴展或修改現有程序。而其他建議則需要新的資源。所有建議都取決於可用資源。預計領導實施的部門將需要與受影響的人群互動，以了解障礙、負擔和利用現有社區資源的機會。在其政策工作小組中，專責小組成員指出了有意義的社區參與及其重要性。

在建議制定過程中使用了平等的視野，應該重新審視並投入使用，以實現公平的結果。作為平等的核心原則，社區和個人應幫助設計和提供有關影響其生活的政策和計劃。

政策建議摘要表

政策建議	帶領的部門	整體時間
1. 本市經濟刺激方案		
1.1 投資公共基礎設施並支持大型項目	ADM	短長期性和
1.2 重新設計建築牌照申請的程序	DBI	長期性
1.3 延遲支付「影響費」限期	Planning	短期性
1.4 加強本市商業 (LBE) 計劃	ADM	短期性
1.5 促進重新激活並考慮適應性重用建築物	Planning	長期性
1.6 倡導聯邦和州撥款	MYR	短長期性和
1.7 與商業和慈善團體成為合作夥伴	MYR	短長期性和
1.8 建立方便，可負擔的托兒服務系統	OECE	長期性
2. 工作聯繫 (Job Connection)		
2.1 集中市府的勞動力發展計劃	OEWD	短期性
2.2 提供具有文化能力的和容易得到的職業培訓	OEWD	短期性
2.3 加強實施首要資源招聘	ADM	長期性
2.4 擴大有補貼的就業和招聘	HSA, OEWD	短期性

3. 推動安全重開		
3.1 提供清晰，簡潔的語言溝通	OEWD	短期性
3.2 解決對PPE，檢測和追蹤的障礙	JIC	短期性
3.3 確保所有人的安全工作環境	DPH	短期性
3.4 支持公共場所的清潔，健康和 safety (另請參閱7.3和7.4的建議)	Various	短長期性和
4. 保留運營並減輕監管負擔		
4.1 擴展『共享空間計劃』(Shared Spaces Program)	OEWD	短期性
4.2 重新利用公共的室外空間	Varies	長期性
4.3 允許更靈活地使用地面的商舖	Planning	長期性
4.4 重新考慮限制靈活/臨時使用的規則	OEWD	短長期性和
4.5 提查封供物諮業詢而服失務去和其他抵押支物持，業以贖避回免權逼遷和被 (銀行)	OEWD	短期性
4.6 審核僱主要求	BOS	長期性
5. 追求經濟正義		
5.1 投資BIPOC社區	HRC	短長期性和
5.2 確保教育計劃可容易取得	DCYF	短期性
5.3 市府徵收的罰款和費用改革	TTX	短期性
5.4 向弱勢社群人口提供高質量的電腦	MOHCD	短期性
5.5 提供可負擔的網路連接和互聯網服務	SFDT	短長期性和
5.6 建立技術能力	MOHCD	短期性

6. 住房投資		
6.1 增加和穩定保障性的房屋資金	MOHCD	長期性
6.2 確保多戶家庭的出租住宅並支持小業主	MOHCD	短長期性和
6.3 支持小型多戶住宅大廈	Planning	短期性
6.4 簡化住房權申請流程	Planning	長期性
7. 滿足弱勢群體的基本需求		
7.1 確保為家庭暴力倖存者提供足夠的住房並提高警覺	HSA	短期性
7.2 確保所有三藩市居民都可取得足夠的食物	HSA	短長期性和
7.3 擴展心理健康和藥物濫用失調服務	DPH	長期性
7.4 收購房屋地點作永久性支援房屋並確保其可用性	HSH	短長期性和
7.5 阻止租客被驅逐和流離失所	MOHCD	短期性
8. 構想並建立更強的鄰里社區		
8.1 規劃三藩市的復原未來	Planning, ADM	短長期性和
8.2 通過藝術促進社區恢復	OEWD	短長期性和
8.3 確定新的藝術收入來源和支持補助金	SFAC, ADM	短長期性和
8.4 委任更多的ACHE部門代表加入諮詢小組和政策機構	Varies	長期性

其他政策構想

報告中上面列出的41種策略反映了在政策組中聽到的想法。專責小組對這些構思的社區參與和傾聽，ERTF成員的反饋以及聯合主席的洞察力都對構思產生影響。無論是在策略小組的討論中還是在對報告草案的反饋中，在策略小組的優先排序過程之外，專責小組成員還提出了其他構思。認識到未來的復甦之路極具挑戰性，下面將這些想法記錄在案，以供將來探索。新冠肺炎疫情大流行隨著時間而不斷變動，此處列出的某些構思可能會變得更加重要。此時，可以進行進一步的研究和分析以充實這些政策的構思。

- 通過市府努力恢復現有的交通運作，優先考慮交通運輸的重要性，以盡快安全地和財務上許可的情況下讓已暫停的Muni車線重新運作，並支持交通運輸和的士/出租車員工恢復運作。
- 將現有權益延長三年，以增加目前計劃項目的可行性。
- 在公共衛生利益允許的情況下，透過尋求經濟誘因而減少新來預訂的團體的租金和餐飲成本，使Moscone中心在恢復過程中具有競爭力。
- 更新「旅遊業改善區」，並探討增加評估的可行性，為Moscone (中心) 未來的業務建立獎勵基金。
- 考慮在限時地降低停車費/提供免費停車，以鼓勵本市遊客到三藩市旅遊。
- 在SFO建立內陸航空發展和營銷工作，並繼續和擴展國際航空公司激勵措施的計劃。
- 探索整個城市的光纖網絡，以確保企業和居民擁有參與未來經濟所需的現代化互聯網的連接。
- 投資於工人合作社，初創型小商業育成中心和企業家基金，請記住，並非每個人都準備好進入並使用商業空間。
- 建立撤消債務基金。
- 考慮確保可負擔的，可廣泛使用的，可自行管理的新冠肺炎快速檢測的方法
- 通過社區中心計劃和開放時間來支持社區建設。
- 擴大使用HealthySF的資格
- 制定並實施健康恢復計劃 (Wellness Recovery Plan) 。
- 為受新冠肺炎影響最大的人群安排可負擔房屋優先的抽籤位置。
- 在新的住房發展中提供更高的負擔能力。
- 為無家可歸者提供安全的作息場所。
- 土地儲備開發用地，用於未來的可負擔房屋的發展。
- 支持模塊化房屋，並進一步評估在三藩市建立模塊化工廠的可能性。
- 更好地理解為什麼有些弱勢社群通過調查後拒絕提供的服務。
- 支持在新房地產發展中為ACHE商業創造或保留空間的政策。
- 使建築師、室內設計師和景觀設計師與有需要重新配置空置空間以進行安全營運的商業互相匹配。

前瞻

三藩市經濟復甦專責小組召集了來自全市的一百多名領導人和社區代表，以指導新冠肺炎健康危機期間的復甦工作。在整個過程中，還從調查，焦點小組，訪談和公開會議中尋求社區意見。專責小組呼籲三藩市支持現有的商業、工人和求職者、解決弱勢社群的基本和財務需求、並確保三藩市的住宅、商業和公共場所可以在經濟恢復工作上作出有需要的用途。

新冠肺炎危機凸顯了重建三藩市的經濟和解決三藩市在新冠肺炎之前已面臨的許多不平等現象。特別是在投資，建立財富和服務方面。鑑於新冠肺炎的危機帶來的深刻而持久的影響，在可預見的未來，經濟復甦以及廣義上的復甦將是三藩市政府、商業、非牟利組織、社區和居民的工作。此處發布的建議將為這項工作提供資訊。並幫助三藩市實現公平、全面的復甦。

從一開始，專責小組很清晰地明白若要從這場危機中恢復過來，（我們）就需要對本市經濟、公民場所、創造就業和業務發展計劃，對城市規劃以及公私伙伴關係採取新的思路。即使從專責小組開始到本報告發布時，三藩市如何應對疫情大流行已經多次調整了其集中的重點。由危機應對和恢復基礎工作的節點之間作出選擇，同時適應了經常變動的監管環境並特別關注弱勢社群。在疫情大流行本身沒有長期解決方案之前，經濟復甦計劃中的這些行動將會持續下去。

經濟復甦的工作將繼續進行。例如，面對的挑戰是需要更多新穎的策略，以使其盡可能輕鬆快速地帶回並開始新的業務，以在疫情大流行後復興城市的商業走廊。儘管新冠肺炎後的未來尚未成為焦點，但三藩市的原則和價值觀必將為未來的展望，回嚮和恢復工作提供參考。市府及其合作夥伴將從這份報告，社區參與以及應對無家可歸者、托兒服務、基本政府服務和流動性的平行機構的工作中受益。這些工作將補充最近完成或正在進行的復原力計劃 - 包括『氣候行動計劃』(Climate Action Plan) 的溫室氣體減排目標以及『危害與氣候復原力計劃』(Hazards and Climate Resilience Plan) 的所有對生態危害的緩解戰略，『10年 - 基本工程計劃』(10-Year Capital Plan) 中列出的建設計劃以及MTA的『20年 - 基本工程計劃』(MTA's 20-Year Capital Plan) 以及『種族平等計劃』(Racial Equity Plan) 的服務提供改進，從而為三藩市的工人，商業和居民建立了一條可持續，有復原力和公平的未來之路。

詞彙表

ADM	市行政官辦公室 (Office of the City Administrator)
ACHE	藝術, 文化, 款待和娛樂 (Arts, Culture, Hospitality, and Entertainment)
BIPOC	非裔, 土著和有色人種 (Black, Indigenous, and People of Color)
CBD	社會福利署 (Community Benefit District)
CBO	社區組織 (Community Based Organization)
CDC	疾病預防與控制中心 (Centers for Disease Control and Prevention)
CPUC	加州水利局 (California Public Utilities Commission)
COVID-19	新型冠狀病毒大流行 (Novel Coronavirus Pandemic)
DBI	樓宇檢查局 (Department of Building Inspection)
DCYF	兒童, 青年及其家庭服務局 (Department of Children, Youth and Their Families)
DPH	公共衛生局 (Department of Public Health)
HRC	人權委員會 (Human Rights Commission)
HSA	民眾服務局 (Human Services Agency)
HSB	無家可歸者及支援性房屋署 (Department of Homelessness and Supportive Housing)
ISPs	互聯網服務提供商 (Internet Service Providers)
JIC	聯合信息中心 (Joint Information Center)
LBE	本市商業 / 企業 (Local Business Enterprise)
LGBTQI	女同性戀, 男同性戀, 雙性戀, 變性者, 酷兒, 疑惑者和雌雄間體者 (Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Queer, Questioning, and Inter-sex)
MOHCD	市長住房與社區發展辦公室 (Mayor's Office of Housing and Community Development)
NERT	鄰里緊急應變小組 (Neighborhood Emergency Response Team)
OECE	早期護理和教育辦事處 (Office of Early Care and Education)
OEWD	經濟及勞動力發展辦公室 (Office of Economic and Workforce Development)
Planning	規劃署 (Planning Department)
PSH	永久性資助房屋 (Permanent Supportive Housing)
PPE	個人保護設備 (Personal Protective Equipment)
PW	三藩市工務局 (San Francisco Public Works)
RPD	三藩市康樂及公園局 (Recreation and Parks Department)
SFDT	科技局 (Department of Technology)
SFPUC	三藩市水利局 (San Francisco Public Utilities Commission)
SFUSD	三藩市聯合校區 (San Francisco Unified School District)
SRO	散房 (Single Room Occupancy)
TTX	財務與稅收辦公室 (Treasurer and Tax Collector)

